



亳州市人民政府办公室关于引导全社会 加大研发投入的实施意见

亳政办〔2020〕8号

各县、区人民政府，亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会，市政府各部门、各直属机构：

为进一步引导全社会加大研发投入，充分激发企业、高校、科研院所等创新主体和社会力量创新投入的积极性，根据《安徽省全面建成小康社会补短板工作领导小组关于引导全社会加大研发投入的意见》(皖小康〔2020〕2号)精神，结合我市实际，提出如下实施意见。

一、总体目标

进一步加大政府引导全社会加大研发投入力度，充分激发企业、高校、科研院所等创新主体和社会力量研发投入的积极性，确保全市研究与试验发展(R&D)经费支出增速高于全省平均水平、研究与试验发展经费支出强度(R&D经费支出/GDP)稳步增长，进一步增强科技创新对经济高质量发展的支撑作用。



二、重点工作

(一)引导企业加大研发投入。

1.开展企业研发投入考核活动，对上一年度 R&D 经费支出排前 20 名、研究与试验发展经费支出占主营业务收入的比例

(R&D 经费支出强度)排前 20 名且达到全省全社会 R&D 经费支出强度的规模以上工业企业，分别给予每家 20 万元奖励，同一企业不重复享受。奖励资金用于实施研发项目。(责任单位：市科技局，配合单位：市财政局、市税务局)

2.推动高新技术企业、规模以上工业企业、规模以上服务业企业、农业龙头企业、特级和一级建筑企业建立研发机构和创新平台。对上一年度 R&D 经费支出达到 50 万元(含 50 万元)且纳入统计的企业研发机构(境内)，一次性给予 1 万元补助。对已立项备案并通过验收的市级重点实验室、工程技术研究中心开展绩效评价，绩效评价中获得优秀等次的给予 10 万元的奖励。(责任单位：市科技局、市发展改革委、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、市农业农村局，配合单位：市税务局)

3.对 R&D 经费支出强度达到全省全社会 R&D 经费支出强度的企业，优先支持申报国家、省、市级计划项目和企业技术中心、重点(工程)实验室、工程(技术)研究中心、工业设计中心、新型研发机构、“一室一中心”等研发平台。(责任单位：市科技局、



市发展改革委、市经济和信息化局)

4.指导企业建立健全研发费用辅助账或专账，对建立研发准备金制度且申报享受研究开发费用加计扣除优惠政策的企业，按其当年研发投入较上一年研发投入的增加额，给予不高于5%的补助，最高不超过20万元。补助资金用于实施研发项目。(责任单位：市科技局、市税务局)

5.依法落实研发费用加计扣除政策，引导企业加大研发投入。
(责任单位：市税务局)

(二)引导高校科研院所加大研发投入。

6.推广“企业出题，高校科研院所解题，政府助题”等新型产学研合作模式，加速科技成果转化。支持市内高校科研院所加大研发投入，在市级计划项目安排时单列指标，申报市级自筹经费项目时不限指标。(责任单位：市科技局、市农业农村局、亳州学院、亳州职业技术学院)

7.鼓励市内高校科研院所联合企业开展横向课题研究(含企业自立研发项目)，横向科研经费按合同由高校科研院所和企业自主管理、规范使用，对实际到账300万元及以上的单个项目可视同省重点研发计划项目，对实际到账50万元及以上的单个项目视同市级科技计划项目。(责任单位：市科技局、市农业农村局、亳州学院、亳州职业技术学院)



8.支持高校科研院所及其领军人物在我市设立拥有核心技术、配置核心科研团队的独立研发机构、分支机构、科学家工作站、实验室等(以下统称“研发机构”),市在县区支持的基础上,按县区支持额度的 10%给予补助,最高不超过 1000 万元。补助经费用于支持研发机构科技成果研发转化。(责任单位:市科技局,各县区人民政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会)

(三)引导社会资本加大研发投入。

9.发挥各类产业基金、风险投资基金、天使投资基金、科技成果转化引导基金、金融资本的杠杆作用,促进银企联动、投贷结合,优先支持达到全省全社会 R&D 经费支出强度的企业。(责任单位:市地方金融监管局、市发展改革委、市科技局、人行亳州市中支、亳州银保监分局、建安集团)

(四)引导科技中介机构提升服务能力。

10.对科技中介机构实行入库管理,每年对科技中介机构开展绩效评价,对绩效评价中获得优秀等次的给予 10 万元的奖励。给予科技中介机构科技服务收入上台阶奖励,对科技服务收入首次超过 200 万元、500 万元和 1000 万元(以开具发票金额为准)的分别给予 10 万元、20 万元、50 万元的奖励,每上一个台阶奖励一次。同一企业同一年度不重复享受绩效评价和科技服务收入

上台阶奖励。(责任单位：市科技局)

(五)强化财政资源配置导向。

11.各县区和有关单位要坚持把科技作为支出重点领域，按照财政事权和支出责任做好预算安排，持续加大财政科技投入力度，确保“两个只增不减”，即：R&D 经费支出只增不减，R&D 经费支出/GDP 只增不减。(责任单位：各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会)

12.规模以上工业企业申报省级重点研发计划、省(市)级科技重大专项、数字经济、高技术产业发展专项经费、“三重一创”“科技创新”“制造强省”等财政科技相关资金，要求其 R&D 经费支出强度高于一定标准。对不符合条件的企业，财政科技相关资金不予支持。确保拨付的财政科技相关资金，部分或全部用于研发。(责任单位：市科技局、市发展改革委、市经济和信息化局，配合单位：市财政局)

三、保障措施

(六)加强组织领导。各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会要高度重视 R&D 经费支出提升工作，作为“一把手”工程，加强工作指导，及时协调解决工作推进中遇到的问题困难。建立引导全社会加大研发投入工作联席会议制度，每年召开会议进行专题研究部署，切实抓好各项工作落实。市有关



部门要按照职责分工，密切配合、通力协作、统筹衔接，明确专人负责，落实各项工作保障。(责任单位：市直有关单位，各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会)

(七)加强宣传培训。统计部门要指导各地、各有关单位加大研发投入专业知识的宣传和培训，提高研发投入工作水平，同时督促调查对象依法依规做到应统尽统；税务部门要加强对企业研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、高新技术企业所得税减免、科技创新进口税收减免等优惠政策的宣传、培训，指导企业和高校院所掌握政策及申报流程、做好研发费用归集工作。(责任单位：市统计局、市科技局、市经济和信息化局、市税务局，各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会)

(八)强化资金保障。按照市和县区财政事权和支出责任划分，涉及到政策兑现列为市财政事权的，所需资金从市科技发展资金中列支，列为县区财政事权的，由县区财政承担支出责任。市科技局负责对资金的使用情况和项目实施情况实行全程监督，确保真实、可靠、安全。市财政局负责资金的预算安排和资金拨付，并配合市科技局做好绩效管理和监督检查。资金使用单位应自觉接受审计、监察、财政等部门的审计和监督。(责任单位：市科技局、市财政局，各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会)



(九)强化责任落实。各地、各有关单位要根据本实施意见，结合实际制定具体工作方案，实化细化政策措施，抓好贯彻落实。(责任单位：市直有关单位，各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会)

本实施意见自发文之日起执行。《亳州市人民政府关于印发亳州市支持科技创新若干政策的通知》(亳政〔2017〕40号)第七条：“支持企业增加研发投入”中的第“24、25、26”条款和第八条：“支持高新技术企业和高新技术产业”中的第“29、30”条款按本实施意见相应条款落实。本意见政策不予兑现情形按《亳州市人民政府关于印发亳州市支持新兴工业强市建设若干政策的通知》(亳政秘〔2020〕59号)第九条“附则”执行。

附件：1.亳州市引导全社会加大研发投入工作联席会议制度

2.亳州市引导全社会加大研发投入工作联席会议成员名单



亳州市人民政府办公室

2020 年 11 月 8 日

（此件公开发布）



附件 1

亳州市引导全社会加大研发投入工作联席会议制度

为进一步加强全市研发投入工作的组织领导，加强部门协同，引导全社会加大研发投入，决定建立亳州市引导全社会加大研发投入工作联席会议制度(以下简称联席会议)。

一、联席会议成员单位

联席会议由市政府副市长曹振萍为总召集人，市政府副秘书长郑虹、市科技局局长刘梦汝担任召集人，成员由市发展改革委、市教育局、市科技局、市经济和信息化局、市财政局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市统计局、市市场监管局、市地方金融监管局、市税务局、人行亳州市中支、亳州银保监分局、亳州学院、亳州职业技术学院，各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会等单位分管研发投入工作的负责人组成。

联席会议办公室设在市科技局，联席会议的日常事务和联络工作由市科技局负责。联席会议成员单位确定一名联络员，联络员因工作变动需要调整的，由所在单位及时调整，报联席会议办公室备案。

二、联席会议主要任务



(一)贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署，分析研究研发投入强度指标完成情况，找准研发投入工作中遇到的问题，研究落实措施，引导全社会加大研发投入。

(二)加强市直有关单位协同配合，加强对地方和行业研发投入工作的检查指导和专业知识培训，督促纳统对象依法依规做到应统尽统。

(三)统筹我市全社会研发投入统计工作，协调数据的上报和联合发布，对全市研发投入主要统计数据监测、分析、评估论证，实现统计信息共享和预测预警联动。

(四)其他需要研究协商的重要事项。

三、成员单位主要职责

(一)市发展改革委、市经济和信息化局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市市场监管局、市地方金融监管局、人行亳州市中支、亳州银保监分局：分别建立健全相关政策，引导规模以上工业、农业龙头企业、规模以上服务业、金融业等加大研发投入，配合市统计局做好统计业务知识培训和研发投入统计工作。

(二)市教育局、亳州学院、亳州职业技术学院：负责教育系统研发投入统计工作。制定相关政策，引导学校加大研发投入，组织开展本系统统计人员业务培训。

(三)市科技局：负责科研机构研发投入统计。制定相关政策，



引导企业、高校院所加大研发投入，组织开展本系统统计人员业务培训。承担联席会议办公室相关职能工作。

(四)市统计局：负责企业研发投入统计工作。负责统计业务知识培训，年度研发投入强度汇总和对外发布，落实统计信息共享，做好统计业务知识培训。

(五)各县区政府、亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会：负责本辖区内研发投入统计工作，引导本辖区内全社会加大研发投入。

四、联席会议议事规则

(一)联席会议不定期召开，原则上每年至少召开1次。会议议题由联席会议办公室牵头与各成员单位研究并报总召集人同意后确定。重大问题需经联席会议讨论研究的，经总召集人同意后，可临时召开联席会议。

(二)各成员单位要按照职责分工，加强信息互通，形成整体工作合力，确保联席会议确定的工作任务和议定事项落实到位。

(三)联席会议确定的工作任务、作出的重要决定等，各成员单位根据职责分工抓好落实，落实情况及时报告联席会议办公室。

附件2

亳州市引导全社会加大研发投入工作联席会议 成员名单

总召集人：曹振萍 市政府副市长

召 集 人：郑 虹 市政府副秘书长

刘梦汝 市科技局局长

成 员：韩 建 市发展改革委副主任

张殿纪 市教育局二级调研员

李兴华 市科技局副局长

李永远 市经济和信息化局副局长

吕 锋 市财政局二级调研员

张利华 市住房城乡建设局副局长

卢伯瑛 市农业农村局副局长

钱飞龙 市统计局副局长

姜林松 市市场监管局副局长

周明华 市地方金融监管局副局长

蔡子彬 市税务局副局长

刘 辉 人行亳州市中支副行长



任安成 亳州银保监分局副局长

时 伟 亳州学院副院长

陈 群 亳州职业技术学院副院长

蒋召亮 涡阳县政府副县长

史光荣 蒙城县政府副县长

曲利杰 利辛县委常委、副县长

周化东 谯城区委常委、副区长

马 莉 亳州高新区管委会副主任

刘希水 亳芜现代产业园区管委会副主任