



# 亳州市人民政府办公室关于印发亳州市 工业企业“扶优育规”工程实施方案的通知

亳政办〔2022〕3号

各县、区人民政府，亳州高新区管委会、亳芜现代产业园区管委会，市政府各部门、各直属机构：

《亳州市工业企业“扶优育规”工程实施方案》已经市政府同意，请结合实际，认真组织实施。

亳州市人民政府办公室

2022年2月17日

（此件公开发布）



## 亳州市工业企业“扶优育规” 工程实施方案

为加快推进我市制造业实现五年倍增目标,决定在全市实施工业企业“扶优育规”工程,特制定本实施方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,坚决落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,认真贯彻省第十一次党代会、市第五次党代会精神,全面实施“六一”战略,促进制造业提质扩量增效,为加快建设现代化美好亳州提供更加有力的支撑。力争用5年时间,全市规模以上工业企业达到1200家以上,培育营业收入超200亿元工业企业1家,超100亿元工业企业2—3家,超50亿元—100亿元工业企业30—50家,超亿元工业企业达到400家。力争我市制造业营业收入、增加值实现五年倍增,2026年制造业增加值占GDP的比重超过27%。

### 二、扶育任务

(一)培育规模企业。每年将临近入规工业企业和高成长性工业企业列入扶优育规企业项目库并定期更新,及时准确评估规



模以下工业企业生产经营规模，跟踪监测扶优育规项目库企业和已落地即将投产的招商引资项目，协调帮助企业开拓市场、扩大销量，促进企业加快成长入统。

（二）力保临退企业。将上年度营业收入临近退规的工业企业纳入“临退”企业，全面分析企业近三年指标变化及发展趋势，对生产困难、指标下滑，特别是当年预计营业收入跌破 2000 万元，以及停产半停产且存在退规风险的企业，采取一企一策，靶向施策，力争保留在规模以上企业行列。

（三）帮扶退规企业。将近两年退出规模以上企业库的工业企业纳入监测帮扶范围。对市场需求回暖且生产经营好转的企业，帮助加大市场开拓力度，促进企业营业收入实现增长；对经营困难的企业，引导企业通过产品升级转型、兼并重组等方式，激活存量，增加收入，力争企业重新回到规模以上企业行列。

（四）壮大优势企业。坚决贯彻“六一”战略，支持县区发挥优势，推深做实强链条、育集群、建生态三篇文章，积极实施“双招双引”、龙头培育、兼并重组、产学研协同创新、数字赋能、质量提升、绿色发展、“亳商培训”八大工程，做强做大优势企业。

### 三、扶育措施

（一）强化企业培训。实施企业家素质提升计划，积极采取



“走出去”“请进来”的办法，加强企业家培训，建立企业家“月度沙龙”活动机制，每月举办企业家沙龙，帮助企业高层管理者完善知识结构，转变经营理念，拓宽发展思路，优化治理结构，提高企业现代化治理能力。强化专业技术人才培养，通过联合办班、委托办班专题培训等形式，轮训一批专业技术骨干，全面培训企业、行业专业技术人才，提高专业技术人才综合能力和创新意识。强化技能型人才培养，以生产服务一线技能型人才培养为主体，与学历证书、培训证书、职业资格证书或职业技能等级证书相结合，采取校企结合进修培训、岗位技能大练兵等方式在相关专业领域提供短期技能提高培训。各县、区（包括亳州高新区、亳芜现代产业园区，下同）2022年一季度末要制定三类人员培训计划并有序组织实施，确保全市企业经营管理人员、专业技术人员和技能型人才培养全覆盖。

（二）加强土地保障。以规划为引领，保障工业项目新增用地需求。坚持节约集约原则，对符合国土空间规划、产业政策和生态环保要求的项目，保证土地供应，并积极引导工业项目入驻各类产业园区；严格执行建设用地使用标准，防止宽打窄用、供而不用；推广实施亩均效益评价，依法依规运用破产清算、兼并重组、技改提升和搬迁入园等方式，处置一批闲置土地和低效用地，加速“腾笼换鸟”，提高产业园区土地的节约集约利用水平，

倒逼产业转型升级。

（三）拓宽融资渠道。进一步完善中小微企业贷款担保费补贴、利息补贴和贷款风险分担机制，引导银行业金融机构加大对企业信贷支持力度。推进中小微企业融资增量、扩面、降价，用好中小微企业综合金融服务平台。加强政府性融资担保体系建设，扩大新型政银担业务覆盖面。加强普惠小微贷款支持政策实施，提高首贷户、无还本续贷、信用贷款占比。每月分类别开展有针对性的银企对接活动，增强银企对接实效。推进应收账款融资、税融通、知识产权质押贷款、数字普惠等金融创新服务措施。鼓励金融机构开展创新服务，提高信贷产品与实体经济的契合度。强化基金支持力度，推动产业直投资基金对“双招双引”落地项目投资和支持。推进企业规范化公司制改制，完善企业治理结构，推进企业挂牌上市。用好支小再贷款、再贴现等优惠政策工具，引导金融机构主动使用央行低成本资金支持地方实体经济，降低企业融资成本。

（四）强化用工保障。加强企业用工动态监测服务，每月摸排、汇总企业用工需求，加强调度。建立外出务工人员行业分类信息库，依托“我家亳州”APP、药都时空等搭建企业用工招聘平台，帮助企业吸收高层次人才、缓解普工缺口，助力企业解决“用工难”问题，促进工业经济高质量发展。按照《关于印发亳

州市推动全民创业促进就业支持实体经济高质量发展的若干措施（试行）的通知》（亳人社秘〔2021〕57号）规定及执行期限，精心组织实施工服务贴心工程、就业乐巢安心工程，促进劳动者在我市稳定就业，对工业企业创业者、返乡务工农民、工业企业就业人员给予一次性补贴、补助。

（五）支持创新发展。各县、区要强化企业创新驱动，加快转型升级步伐。鼓励企业智能制造，支持企业机器换人和智能工厂、数字化车间建设。支持企业高端制造，加快首台（套）及重大技术装备推广应用。着力实施“增品种、提品质、创品牌”战略，支持企业产品创新、质量提升。支持“两化”融合，加速企业“登云”，加快数字化转型步伐。

（六）帮助拓展市场。各县、区要梳理本地主导产业发展现状，全面掌握重点企业、重点项目、重点平台等基本情况。指导重点企业建立核心配套企业和主要客户企业名录，梳理配套成本上升、市场需求不足等方面存在的困难和问题。坚持问题导向、目标导向和需求牵引，建立产业链协作需求清单协调处置机制。各县、区围绕主导产业每季度举办至少1场产需对接活动，帮助企业扩大宣传、拓展市场，在同等条件下优先使用本地产品，扩大市场占有率。鼓励企业参加境内外展会，帮助企业开拓国内外市场。





### 四、工作保障

(一) 一名干部包保到底。将全市规模以上工业企业以及临近入规工业企业纳入包保帮扶范围并动态调整。建立干部包保帮扶和问题交办督办机制，市级处级以上、县区正科级以上干部每人包保 2 家企业，建立网格化的包保工作机制，全面重点摸排企业生产经营中的困难、问题和需求，对能够现场协调解决的问题“马上就办”，对需要协调其他部门的问题，包保干部了解企业详细诉求后，使用本部门账号录入“四送一服”平台，关注办理进展及时告知企业，市县经信部门会同“四送一服”部门进行交办、督办，建立问题台账，定期销号、动态清零，有针对性地帮助企业解决资金、土地、人才等难题，优质高效服务实体经济发展。

(二) 一企一策帮扶到位。加大对拟入规企业要素保障力度，对有用地需求的企业优先解决用地计划指标。积极破解融资难题，支持企业以设备、专利、仓单抵押等方式贷款。保障企业用能供给，依据亩均效益评价结果分类，差别化配套实施用电、用气、用能政策。强化人才支撑，加强与省内外高校对接，针对性开展企业亟需人才引进和培训。加强惠企政策宣传解读，帮扶指导企业申报项目。

(三) 扶持政策精准到企。完善政策扶持体系，强化亩均效



益评价结果运用，推荐工业企业申报各类项目奖补资金。加大减税降费政策宣传执行力度，及时帮助符合条件的规模以上工业企业享受企业研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、高新技术企业减免税等政策。全面推行惠企政策“免申即享”，让企业更精准、更全面、更便利的享受政策红利，真正实现“最大政策效应”，推动全市经济高质量发展。对首次入规工业企业，市财政一次性奖励 15 万元，“免申即享”，次月兑现，各县、区相应配套奖励资金；对首次入规正常生产并连续在库统计不足一年的工业企业，奖励资金予以追回。

（四）考核评比落实到载体。2022 年 2 月底前，全市及各县、区要分类建库，排出包保名单，3 月份开展全面调研、走访，搜集、整理企业反映问题，建立问题清单，明确责任单位、人员、解决时限。建立定期通报表扬机制，市经信局每月对各县、区扶优育规情况进行通报，对新入规企业进行表扬奖励；市政府负责同志每季度进行调度、表扬。市经信局会同市政府督查考核办不定期对各县、区调研、走访及解决问题情况进行督查督办。市经信局会同市政府督查考核办、市统计局制定扶优育规考核评比办法，建立定期考核评比工作机制，并将各县、区工作落实情况纳入市对县区目标管理绩效考核。





附件：包保企业问题清单汇总表

附件

包保企业问题清单汇总表

序号	企业名称	所在县区	企业提出的具体困难、问题	问题类型	办理情况	企业联系人及联系方式	企业包保人员	是否办结

报送单位：

联系人：

联系电话：