



# 关于印发《亳州市乡村建设、农村人居环境整治 专项行动方案》的通知

亳农工办〔2022〕25号

各县、区党委农村工作领导小组，亳州高新区管委会，市直有关单位：

现将《亳州市乡村建设、农村人居环境整治专项行动方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

中共亳州市委农村工作领导小组办公室

2022年8月2日

（此件公开发布）



## 亳州市乡村建设、农村人居环境整治 专项行动方案

为贯彻落实《亳州市“十四五”农村人居环境整治提升行动实施方案》，扎实做好人居环境整治和乡村建设各项工作，结合我市实际，制定本行动方案。

### 一、指导思想

贯彻“中国要美农村必须美”发展理念，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持问题导向、结果导向，以乡村规划建设为核心，因地制宜深入推进农村环境“三大革命”“三大行动”，围绕生活垃圾、柴草垛、旱厕、小广场等10项重点任务，建立村民环境自治小组，发挥农民群众自治作用和基层党组织的发动机作用，开展农村人居环境、水环境、水路林、乡村旅游发展大会战，全面补齐农村人居环境整治短板，加快改变广大农民群众卫生习惯，推动农村人居环境由“治脏”向“治乱”拓展，由村庄面上清洁向屋内庭院拓展，由物质环境卫生美向精神文明“真善美”拓展，注重保留皖北乡愁村韵，农村要有农村的样子，逐步建成村容整洁、设施完好、水清岸绿、民风淳厚、生活悠闲、宜居宜业的美丽乡村。



## 二、推进乡村规划建设

（一）开展村庄规划编制。完成所有应编村的村庄规划审批，实施用途管制制度。坚持农民主体地位，避免简单套用城市规划手法。美丽乡村建设资金可用于村庄规划编制工作。2022 年完成集聚提升类及有条件、有需求村的村庄规划编制和审批，2023 年完成其他应编村的村庄规划编制和审批。

（二）细化村庄分类规划。优化村庄布局，合理确定村庄分类，将分类细化到自然村，重点明确保留类、搬迁撤并类自然村及新建居民点数量和布局，建设项目优先安排规划定位明确的村庄。对一时难以确定类别的村庄，可暂不作分类，分类结果要经村民会议或村民代表会议同意并进行公示。积极有序推进村庄规划编制，严格乡村规划许可管理，确保各项建设依据规划有序开展。

（三）系统性谋划乡村建设行动。坚持因地制宜、分类指导，政府引导、农民参与，建管并重、长效运行，不搞大拆大建，求好不求快，干一件成一件。对建设现状摸底调查，建立台账，在乡村基础设施建设、农村基本公共服务体系建设、农村人居环境整治提升等方面实施一批项目，确保乡村建设行动开好局、起好步。落实好农办牵头、农业农村部门统筹、乡村振兴部门具体实施的工作机制。



### 三、开展农村人居环境整治专项提升

#### （一）推进美丽乡村“五微”建设行动

1. 实行“微改造”提升，留住乡愁村韵。推进绿化美化、古建保护、农房改造、资源盘活等“微改造”项目，积极建设“五小园”，对村庄“金边银角地”、房前屋后闲置地进行改造，就地取材，融入乡土文化、乡土元素。

2. 实行“微景区”培育，提升乡村品位。发挥乡村工匠队伍、文艺界人士等一批“乡村规划师”作用，因地制宜发展“一村一品”，打造“微景区”。加快建设智慧旅游“一张网”，构筑与养生养老、文化创意、运动健康、乡村旅游等业态发展相适应的基础设施。

3. 实行“微创意”运营，激发产业活力。以创意赋能产业发展，加快创意下乡，强化创意运营，引入社会资本创办新型农业经营主体，培育乡村带货网红，打造亳州区域农业农村产品品牌。

4. 实行“微循环”发展，优化生态环境。提升农业资源利用效率，深化废弃物循环利用。探索开展农药集中配送，巩固拓展农作物农药使用防控成果。

5. 实行“微奉献”治理，促进和谐发展。建立小微权力清单，加强监督，建立多元化解工作机制，努力将矛盾纠纷化解在基层。办好农村思政大舞台，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的



新时代农民。

### （二）继续开展农村户厕问题摸排整改“回头看”行动

**1. 坚持问题导向。**将户厕问题摸排整改作为一项严肃的政治任务抓紧抓实，杜绝出现不查不改、虚报瞒报问题。在 2021 年农村户厕问题摸排整改和 2022 年上半年“回头看”基础上，再用 3 个月时间深入推进“回头看”，10 月底前全面完成“回头看”任务。

**2. 明确工作重点。**围绕“三个是否、三个确保”继续深入推进“回头看”：看问题是否查找清楚，确保基础台账真实准确；看问题整改是否到位，确保整改质量全面过关；看整改方案是否科学合理，确保分类有序推进整改。

**3. 研究改进机制。**完善组织领导、技术支撑、问题自我发现、督促检查等机制，深入改进工作作风，确保“回头看”取得扎实成效。

### （三）实施农村人居环境“十查看十提升”专项行动。

**1.**查看房前屋后、沟塘河渠、道路沿线等是否有生活垃圾积存、散落，完善县、镇、村对市场化保洁公司监督考核制度，提升生活垃圾“日产日清”能力，实现垃圾零积存。

**2.**查看房前屋后、道路沿线是否有柴草、建筑材料、杂物等乱堆放，在村庄空闲地集中堆放或在农户院内整齐摆放，提升村



庄环境整洁度。

3. 查看是否有露天粪坑，改厕是否正常使用，整治旱厕，推进砖砌三格式化粪池改厕，保持厕屋内干净整洁，提升卫生厕所普及率和改厕长效管护水平。

4. 查看是否有墙体开裂、屋顶漏光等险情危房，做好档案管理，逐步消除 D 级危房，提升农村住房安全水平。

5. 查看村庄内是否有群众休闲场所，因地制宜建设小广场，配建必要的健身器材等文体设施，提升农村公共基础设施建设和群众文体活动保障水平。

6. 查看是否有废旧棚屋、废弃畜禽圈舍、断壁残垣等，逐步消除影响观瞻的无功能建筑物，提升村容村貌。

7. 查看村内巷道是否硬化、影响出行，因地制宜、就地取材，充分利用旧砖、煤渣等材料，合理确定道路硬化方式和标准，通过以奖代补，解决道路硬化问题，提升群众出行满意度。

8. 查看农户生活污水是否直排，沟塘水体是否发黑变臭，沟渠是否贯通，因地制宜对村内的小沟小塘进行清理、整治，对村庄周边的沟渠进行疏浚，提升水体和水系质量。

9. 查看村是否配建小型公厕，因地制宜，合理布局，建设公厕，提升群众如厕便利度。

10. 查看农户庭院是否做到“四净两规范”、农民群众是否





做到“四勤两参与”，引导农户整治庭院环境，经常洗澡、换衣、打扫、收拾，参与村庄自治、环境清理，提升农户庭院环境和个人卫生。

### 四、发挥群众自治作用

（一）组建村民环境自治小组。以自然村为单位，由驻村工作队干部、村干部、乡贤等3—5人组成。

（二）建档立册。村民环境自治小组实地到户巡查村庄环境卫生情况，建立问题清单。

（三）召开群众会议。对农村人居环境整治政策进行讲解宣传，组织群众观摩学习，触动思想，消除问题，改变习惯。

（四）网格化管理。以自然村为单元，由村民环境自治小组教会群众怎么干、带领群众一起干、困难农户帮扶干。利用空闲资源，积极开展小菜园、小药园、小苗圃等建设，一户带动、户户联动。

（五）评议宣传。由村民环境自治小组对农户进行评议，加大宣传力度，进行表扬激励。

### 五、建立五项考核制度

（一）建立乡镇考核制度。县对乡镇进行月考核，开展“最美乡镇”“最脏乡镇”评比，实行流动挂牌。

（二）建立户评选制度。动态开展“美丽庭院”“清洁户”



评比活动，给予一定奖励，激发群众参与积极性，逐步培养群众良好卫生习惯。

（三）建立市场化保洁公司监督制度。构建稳定长效的监管机制，赋予强化镇、村对日常保洁监管效力，解决“看得见的管不着，管得着的看不见”问题。

（四）建立公益岗管理制度。制定公益岗位考核管理办法，实行“基本工资+绩效工资”的管理方式，推动公益岗位人员发挥环境卫生整治作用。

（五）建立县区调度制度。市调度县、县调度乡、乡调度村，一月一调度、一月一排名。召开现场观摩会，激励先进，鞭策后进。

## 六、健全保障措施

（一）领导高位推动。县区委书记要亲自抓，分管副书记、副县长（区）长要具体抓，乡镇党委书记、村党组织书记要直接抓。县区委书记要召开驻村工作队人员专题会议，切实发挥基层党组织战斗堡垒作用。

（二）宣传引领发动。在市县电视台、报纸等开辟专栏，宣传政策、报道典型、曝光问题。以镇村新时代文明实践站所等为阵地，召开形式多样的农村人居环境整治宣讲会，动员广大群众参与环境卫生整治工作，让群众成为环境治理的主人。





（三）各方力量联动。市委农办牵头抓总，市农业农村局、市乡村振兴局、市文明办、市生态环境局、市住房城乡建设局、市妇联等按职责分工落实，形成工作合力。鼓励工商资本、企事业单位、社会团体、成功人士、返乡能人等，通过村企共建、公益捐助、购买服务等多渠道，参与农村人居环境整治工作。

（四）干部参与带动。镇村干部，尤其是村书记要身先士卒，率先垂范，尊重群众意愿，动员群众参与，不搞强迫命令，着力解决联系服务群众“最后一公里”问题。

（五）压实责任撬动。市级建立月调度、月通报机制，对月调度好的村予以资金奖励，对工作不力，抓而不紧、效果不好的镇、村，进行追责。

附件：农村人居环境整治“十查看十提升”



附件

## 农村人居环境整治“十查看十提升”

事项	查看内容	提升标准
一、生活垃圾治理	查看房前屋后、沟塘河渠、道路沿线等是否有生活垃圾积存、散落。	完善县、镇、村对市场化保洁公司监督考核制度，提升生活垃圾“日产日清”能力，实现垃圾零积存。
二、柴草垛堆放	查看房前屋后、道路沿线是否有柴草、建筑材料、杂物等乱堆放。	在村庄空闲地集中堆放或在农户院内整齐摆放，提升村庄环境整洁度。
三、旱厕治理	查看是否有露天粪坑，改厕是否正常使用。	整治旱厕，推进砖砌三格式化粪池改厕，保持厕屋内干净整洁，提升卫生厕所普及率和改厕长效管护水平。
四、危房拆除	查看是否有墙体开裂、屋顶漏光等险情危房。	做好档案管理，逐步消除 D 级危房，提升农村住房安全水平。
五、小广	查看村庄内是否有群	因地制宜建设小广场，配建必

中共亳州市委农村工作领导小组办公室发布



## 中共亳州市委农村工作领导小组办公室规范性文件

场建设	众休闲场所。	要的健身器材等文体设施，提升农村公共基础设施建设和群众文体活动保障水平。
六、废旧建筑拆除	查看是否有废旧棚屋、废弃畜禽圈舍、断壁残垣等。	逐步消除影响观瞻的无功能建筑物，提升村容村貌。
七、巷道建设	查看村内巷道是否硬化、影响出行。	充分利用旧砖、煤渣等材料，合理确定道路硬化方式和标准，通过以奖代补，解决道路硬化问题，提升群众出行满意度。
八、沟塘整治	查看农户生活污水是否直排，沟塘水体是否发黑变臭，沟渠是否贯通。	因地制宜对村内的小沟小塘进行清理、整治，对村庄周边的沟渠进行疏浚，提升水体和水系质量。
九、公厕建设	查看村是否配建小型公厕。	因地制宜，合理布局，建设公厕，提升群众如厕便利度。
十、庭院环境整治	查看农户庭院是否做到“四净两规范”、农民群众是否做到	引导农户整治庭院环境，经常洗澡、换衣、打扫、收拾，参与村庄自治、环境清理，提升

中共亳州市委农村工作领导小组办公室发布



## 中共亳州市委农村工作领导小组办公室规范性文件

---

	“四勤两参与”。	农户庭院环境和个人卫生。
--	----------	--------------

---

中共亳州市委农村工作领导小组办公室

2022 年 8 月 2 日印发

---

---

中共亳州市委农村工作领导小组办公室发布