

亳州市土地整治规划 (2016-2020 年)

规划说明

亳州市人民政府
二〇一六年十二月

目 录

一、上轮规划实施评价	1
（一）定量分析	1
（二）效益评价	5
（三）经验总结	8
（四）存在问题	11
（五）规划建议	13
二、规划编制背景	14
（一）市域概况	14
（二）背景分析	17
三、本轮规划编制概述	21
（一）规划目的	21
（二）规划依据	21
（三）规划原则	23
（四）规划过程	25
（五）规划成果	27
（六）规划数据	28
四、土地整治潜力调查评价	30
（一）调查思路	30
（二）调查方法	30
（三）调查评价	32
五、规划目标与任务分解	57
（一）指标分解	57

（二）任务安排	60
（三）整治分区	61
（四）重点项目	63
六、投资与效益	65
（一）资金测算	65
（二）资金筹措	66
（三）效益分析	67
七、环境影响评价	68
（一）改善农田生态系统	68
（二）改善区域生态环境	68
（三）改善生产、生活条件	68
（四）治理污染、改善农村环境	68
八、规划衔接情况	70
（一）与上位规划的衔接	70
（二）与土地利用总体规划衔接	70
（三）与其他相关规划衔接	70
（四）与相关部门的协调	70
（五）征求意见完善情况	71

一、上轮规划实施评价

（一）定量分析

1、规划目标

建成旱涝保收高标准基本农田 18.80 万公顷（282.00 万亩），土地整治补充耕地不少于 0.43 万公顷（6.43 万亩）。

2、完成情况

“十二五”期间亳州市共实施土地整治项目 1392 个，建成高标准基本农田 289.58 万亩，完成率为 102.69%，落实耕地补充任务 7.18 万亩，完成率为 111.37%。

表 1-1 亳州市“十二五”期间高标准基本农田任务完成情况

县区	高标准基本农田任务	建成高标准基本农田	完成率
	万亩	万亩	
谯城区	69.00	52.72	76.41%
利辛县	67.00	78.58	117.28%
涡阳县	74.00	76.91	103.94%
蒙城县	72.00	81.36	113.00%
合计	282.00	289.58	102.69%

表 1-2 亳州市“十二五”期间补充耕地任务完成情况

县区	耕地补充任务	落实耕地补充任务	完成率
	亩	亩	
谯城区	15781.50	16310.61	103.35%
利辛县	15324.00	19415.54	126.70%
涡阳县	16926.00	17670.48	104.40%
蒙城县	16468.50	18437.62	111.96%
合计	64500.00	71834.25	111.37%

3、农用地整理项目

（1）项目类型

“十二五”期间亳州市共实施高标准基本农田建设项目 156 个，按区域分：谯城区 19 个，利辛县 52 个，涡阳县 40 个，蒙城县 45 个；按类型分：重大项目 43 个，稍加改造项目 95 个，其他项目 18 个。

表 1-3 亳州市“十二五”农用地整理项目类型统计表

县区	个数			
	合计	稍加改造	重大项目	其他项目
谯城区	19	10	3	6
利辛县	52	35	10	7
涡阳县	40	19	17	4
蒙城县	45	31	13	1
合计	156	95	43	18

（2）高标准基本农田建设情况

“十二五”期间亳州市建成高标准基本农田 289.58 万亩，新增耕地 23412.04 亩，其中：谯城区建成高标准基本农田 52.72 万亩、新增耕地 2134.11 亩，利辛县建成高标准基本农田 78.58 万亩、新增耕地 6930.39 亩，涡阳县建成高标准基本农田 76.91 万亩、新增耕地 6138.64 亩，蒙城县建成高标准基本农田 81.36 万亩、新增耕地 8208.90 亩。

表 1-4 亳州市“十二五”高标准基本农田建设情况统计表

县区	建成高标准基本农田	新增耕地
	万亩	亩
谯城区	52.72	2134.11
利辛县	78.58	6930.39
涡阳县	76.91	6138.64
蒙城县	81.36	8208.90
合计	289.58	23412.04

（3）投资情况

“十二五”期间亳州市农用地整理项目投资 625913.38 万元，其中中央支持资金 120976.8832 万元，地方配套资金 504936.4925 万元，亩均投资 780.15 元。按区域分：谯城区完成投资 51259.43 万元，利辛县完成投资 54645.67 万元，涡阳县完成投资 63641.00 万元，蒙城县完成投资 56367.28 万元。

表 1-5 亳州市“十二五”农用地整理项目投资情况表

县区	项目投资			亩均投资
	合计	中央支持资金	地方配套资金	
谯城区	51259.43	38064.35	13195.08	972.22
利辛县	54645.67	51205.82	3439.84	695.41
涡阳县	63641.00	15288.00	48353.00	827.45
蒙城县	56367.28	16418.71	39948.57	692.80
合计	225913.38	120976.88	104936.49	780.15

（4）目标完成情况

“十二五”期间亳州市市级、利辛县、涡阳县、蒙城县完成规划目标。谯城区未完成原因在于我市实施精准扶贫，高标准基本农田项目重点向利辛县和蒙城县倾斜。

表 1-6 亳州市“十二五”高标准基本农田建设目标完成情况

县区	建成高标准基本农田		规划目标	是否完成
	公顷	万亩		
谯城区	53.22	52.72	69.00	未完成
利辛县	78.58	78.58	67.00	完成
涡阳县	76.91	76.91	74.00	完成
蒙城县	81.69	81.36	72.00	完成
合计	290.41	289.58	282.00	完成

（5）耕地质量等级提高情况

实施前后耕地质量约提升 1 个等别。

4、新增耕地项目

“十二五”期间亳州市共实施新增耕地项目 1113 个，其中：谯城区 321 个，利辛县 305 个，涡阳县 260 个，蒙城县 227 个。

通过新增耕地项目补充耕地 48422.21 亩，其中：谯城区 14176.50 亩，利辛县 12485.15 亩，涡阳县 11531.84 亩，蒙城县 10228.72 亩。

单位投资 2193.06 元/亩，其中：谯城区 2301.72 元/亩，利辛县 2153.64 元/亩，涡阳县 3133.94 元/亩，蒙城县 1029.83 元/亩。

表 1-7 亳州市“十二五”新增耕地项目实施情况统计表

县区	个数	实施规模	新增耕地	项目投资	亩均投资
		亩	亩	合计	
谯城区	321	15266.43	14176.50	3263.03	2301.72
利辛县	305	14932.63	12485.15	2688.86	2153.64
涡阳县	260	12282.35	11531.84	3614.01	3133.94
蒙城县	227	12162.63	10228.72	1053.38	1029.83
合计	1113	54644.04	48422.21	10619.28	2193.06

5、增减挂钩项目

“十二五”期间亳州市共实施增减挂钩项目 88 个，其中：谯城区 46 个，利辛县 15 个，涡阳县 10 个，蒙城县 17 个。

拆旧区规模 36353.183 亩，其中：谯城区 19809.28 亩，利辛县 6542.40 亩，涡阳县 3881.01 亩，蒙城县 6120.49 亩。

增加耕地（申请挂钩指标）33682.69 亩，其中：谯城区 18370.75 亩，利辛县 5994.15 亩，涡阳县 3809.34 亩，蒙城县 5508.44 亩。

表 1-8 亳州市“十二五”增减挂钩项目实施情况统计表

县区	个数	实施规模	新增耕地	项目投资	亩均投资	解决用地指标
		亩	亩	合计		
谯城区	46	19809.28	18370.75	88968.57	48429.47	18370.75
利辛县	15	6542.40	5994.15	19844.34	33106.18	5994.15
涡阳县	10	3881.01	3809.34	1983.77	5207.65	3809.34
蒙城县	17	6120.49	5508.44	7611.21	13817.35	5508.44
合计	88	36353.18	33682.69	118407.89	35153.93	33682.69

6、工矿废弃地复垦利用项目

“十二五”期间亳州市共实施工矿废弃地复垦利用项目 35 个，其中：谯城区 7 个，利辛县 5 个，涡阳县 14 个，蒙城县 9 个。

复垦工矿废弃地 15502.39 亩，其中：谯城区 2499.79 亩，利辛县 2302.50 亩，涡阳县 6697.76 亩，蒙城县 4002.34 亩。

增加耕地（申请周转指标）14650.33 亩，其中：谯城区 2235.34 亩，利辛县 1967.10 亩，涡阳县 6516.77 亩，蒙城县 3931.12 亩。

表 1-9 亳州市“十二五”工矿废弃地复垦利用项目实施情况统计表

县区	个数	实施规模	新增耕地	项目投资	亩均投资	解决用地指标
		亩	亩	合计		
谯城区	7	2499.79	2235.34	2503.27	11198.58	2235.34
利辛县	5	2302.50	1967.10	1347.20	6848.66	1967.10
涡阳县	14	6697.76	6516.77	5654.14	8676.30	6516.77
蒙城县	9	4002.34	3931.12	2641.19	6718.67	3931.12
合计	35	15502.39	14650.33	12145.80	8290.46	14650.33

（二）效益评价

亳州市通过大力开展农村土地综合整治工作，取得了良好的经济效益、社会效益和生态效益，实践证明：开展农村土地综合整治，不

仅盘活了农村存量土地，促进了节约集约用地，而且加快了新农村建设步伐，改善了人居环境，是一条统筹城乡发展、实现保护耕地和保障发展“多赢”的有效途径。

1、增加了耕地数量，提高了耕地质量

通过实施土地整理项目，合理规划和调整村庄布局，将旧自然村庄归并，减少农村建设用地规模，优化了农村建设用地布局，促进了土地节约集约利用，有效增加了耕地面积；通过开展高标准基本农田建设项目，农田生态功能进一步发挥，有效提高了耕地质量。如利辛县永兴镇诸王村结合开展整体推进农村土地整治重大工程项目，大力实施中心村规划建设，将 16 个自然村归并 1 个中心村，旧村庄拆迁复垦后，全村共新增耕地 1000 多亩。

2、加快了美丽乡村建设，改善了农村生态环境

实施农村土地综合整治后，许多“空心村”、“零星村”得到整治复垦。合并后建设的中心村，修建了村内水泥路和下水道，安装了路灯，有线电视，规划了村民广场，建起了幼儿园和村卫生室，极大地改变了原有农村居民点占地面积大、布局散乱、环境脏乱差的状况。在新村中规划建设集体用房，其收益作为集体经济收入，可为农民提供更多的公共服务和社会保障。“十二五”以来，全市依托土地整治项目建设，共建成了 26 个省级重点美好乡村示范村，涌现出了谯城区十河镇大周村、城父镇刘楼新村，蒙城县范集镇韩寨新村、许疃镇土桥新村，利辛县王人镇曹店新村、西潘楼镇五里新村等一大批亮点示范村，成为周边兄弟省市争相参观学习的典范。如谯城区古井镇吕楼新村将

13个自然村合并为一个中心村，实行统一规划，集中建房，目前第一期465户已搬迁到新建的两层楼房入住。村内学校、卫生服务站、运动场地、太阳能路灯、安全监控等一应俱全，农民居住状况明显改善，大大提高了农民生活质量。

3、推动了农业产业化发展，提高了农民收入

通过开展农村土地综合整治，项目区内全面实现了“田成方、路畅通、渠配套、林成网、旱能灌、涝能排”的生产新格局，农田有效灌溉率达100%，高标准基本农田比重达80%以上，农业机械综合指标达90%以上，生产能力普遍提高了20%以上，粮食主产品小麦、油菜亩均分别增产100斤、50斤，农业基本生产条件得到明显改善，为加快发展现代农业、推进农业机械化生产奠定了良好基础。如蒙城县乐土镇双龙村，通过开展土地整治和高标准基本农田建设，实施“小块地并大块”，减小农民耕作半径，提高了土地产出率，吸引了北京、江苏、浙江等地的农业发展公司、种粮大户、养殖大户前来流转土地“筑巢”创业。目前全村7000亩土地已流转4000亩，不仅吸纳了双龙村600多名留守人员就近就业，而且人均年增收1万多元。

4、缓解了建设用地矛盾，促进了经济社会发展

通过开展增减挂钩置换出的土地，补充了新增建设用地的不足，有效缓解了城镇建设用地压力，保证了县域经济发展用地需求。自亳州市实施增减挂钩项目以来，已为经济开发区、工业园区和城市基础设施建设提供用地指标6.6万亩，极大地缓解了全市建设用地指标不足的矛盾。乡镇利用其中一部分指标开展土地招拍挂，解决了乡镇财

政脱困和小城镇健康发展问题。市本级用于城市新区发展超过一万亩指标，为拉开城市框架、拓展发展空间提供了强有力的载体。

（三）经验总结

1、坚持政府主导，落实“五个到位”

（1）组织到位

“十二五”期间，为强力推进农村土地综合整治工作，亳州市成立了由市长任组长，分管常务副市长任副组长，市国土资源发展改革委、审计、建设、规划等有关涉土部门主要负责人为成员的农村土地综合整治工作领导小组，设立了专门办公室，由市政府办公室领导任办公室主任，并从财政、农业、经济开发区等单位抽调精干人员集中联合办公，专司此项工作。同时，督促各县区政府成立了相应的组织机构，并将此项工作列入“一把手”工程。目前，全市上下形成了以市、县（区）、乡（镇）、村四级领导，一线组织、一线推动、一线落实的强有力领导体制和推进机制。

（2）规划到位

为科学推进土地整治，实现可持续发展，该市组织国土、财政、规划、建设、水利、农业、林业等有关部门，按照“全域规划、全域设计、全域整治”的原则，围绕田、水、路、林、村综合整治目标，编制了《亳州市土地整治规划（2011-2015年）》，明确“十二五”期间全市土地整治的各项目标任务和工作重点。

（3）督查到位

亳州市政府将农村土地综合整治工作单独纳入岗位责任目标任

务，与市直单位的主要工作并列量化考核。为确保按期完成目标任务，亳州市土地整治办公室实行每周一汇报，每月现场一督查，查进度、查质量、查原因、查责任，并下发督查通报。遇到重点、难点工作，亳州市政府主要领导亲自调度，协调解决，始终将农村土地综合整治工作作为国土资源管理工作的重中之重，抓在手上，放在心上，落实到行动上。

（4）资金到位

为切实维护群众切身利益，各县（区）将城乡建设用地增减挂钩实施节约资金全部用于增减挂钩项目的拆迁补偿、土地复垦和新村安置点建设及公益设施配套，有效地调动了乡镇、村开展土地综合整治工作的积极性和主动性。同时，积极与国家农业发展银行等金融机构对接，多渠道筹措建设资金，加大土地综合整治工作力度。目前，已获得国家农业发展银行贷款资金 27 亿元，为土地综合整治开发提供了充足资金支持。

（5）保障到位

首先是强化制度保障。严格落实项目法人制、招投标制、合同制、监理制、公告制，建立定期检查制度，跟踪监督建设进度与资金使用动态变化情况；其次是强化机制保障。构建“政府主导、国土搭台、部门合作、乡镇实施、农民参与”的工作机制，确保工作推进有力、有序、有效。

2、坚持统筹实施，注重“四个结合”

（1）注重与规划实施相结合

严格执行规划，科学、合理确定项目区，重点选择整治潜力较大、整治规模较大、整治效益较大、被规划列入废弃点的地块作为项目区。自2014年以来，全市共选定农村“空壳村”、村庄废弃点604个、面积2.9万亩纳入建设用地增减挂钩储备库，为顺利实施增减挂钩打下了良好基础。

（2）注重与涉农项目相结合

按照“投资不变、渠道不乱、用途不改、形成合力”的原则，对一些涉农项目资金与农村土地综合整治项目捆绑使用，做到规划衔接、资金整合、项目对接、集中使用。2012年以来，全市共整合土地治理、小型水利建设等涉农项目27个，涉及资金4.06亿元，与高标准基本农田建设项目资金捆绑使用，极大地提高了资金使用效率。

（3）注重与美丽乡村建设相结合

把开展土地综合整治作为美丽乡村建设关键抓手，有序开展村庄拆并搬迁，要求增减挂钩项目指标不少于15%用于美丽乡村建设。

（4）注重与土地流转相结合

在保持农民土地承包经营权基本稳定的前提下，对整治后的农地在确权的基础上大部分由村集体组织发包和管理。多年来，全市共流转整治后的土地近6万亩，并列入基本农田保护范围，做到“确权不分田，离土不离股，发包得收益”。

3、坚持尊重民意，做到“三个最大限度”

（1）最大限度提高群众思想认识

通过电视、广播、宣传栏等形式，深入宣传农村土地综合整治的

惠民政策，提高群众思想认识，争取理解和支持，实现由“要农民整”到“农民要整”的转变，实现由“要农民拆”到“农民要拆”的转变。

（2）最大限度吸纳群众广泛参与

镇村干部逐户进行民意调查，做到征求群众意见率 100%、项目到户测绘率 100%。坚持群众的事“自己议、自己定、自己干、自己管”，召开群众代表座谈会、村民大会及项目评审会，发动群众全程参与研究旧村庄复垦、新村选址、规划设计及项目具体实施等工作，认真听取和尊重群众意见；充分发挥村民代表和村民理事会的监督作用，严格规范项目运作程序，接受群众监督。

（3）最大限度保障群众切身利益

坚持公开公平公正，严格把关，房屋拆迁补偿和土地复垦等费用实行“一卡通”发放，确保资金补偿到户率 100%；坚持阳光操作，对房屋拆迁补偿实行调查、补贴、安置结果“三榜公示”，增加公正透明度，切实保障拆迁群众的合法权益，让群众共享发展成果。

（四）存在问题

《亳州市土地整治规划（2011-2015年）》在实施中对保护耕地、缓和用地矛盾、补充耕地方面起到了关键的作用。但随着亳州社会经济的全面发展，上轮规划在应对瞬息万变的宏观形势时逐渐暴露了自身的弱点。

1、土地整理资金渠道单一

上轮规划实施期间，高标准基本农田建设、增减挂钩、土地复垦、新增耕地项目资金投入以政府投资为主，土地整治运作机制较为单

一，土地整治未能充分发挥农民和农村集体的主体地位，未引入社会资金的参与。

2、高标准基本农田建设单位投资偏低

高标准基本农田建设项目是一项系统工程，关系到千家万户的利益。近几年，大部分项目亩均投资仅为 500 元/亩，因资金限制，仅能解决一些村民急需解决的问题。但当地镇、村认为项目来之不易，对项目建设要求更高，既想进行土地平整，又想完善灌溉水系、田间道路等生产设施，甚至是解决各种生产生活问题，要求变多，工作协调难，矛盾集中。

3、土地整治项目后期管护不足

（1）管护体制不完善

“十二五”期间我市土地整治事业发展迅猛，极大地提高了土地利用效率，促进了城镇化、工业化和农业现代化发展，但是由于在土地整治项目后期管护等方面还缺少一些行之有效的办法和制度，没有制订全面详细的后期管护制度和措施，同时也没明确项目成果的所有人和后期管护责人，导致部分已建成的项目成果损坏严重，未能充分发挥应有的作用。

（2）“重建设轻管护”现象

在土地整治项目中存在比较严重的“重建设，轻管护”现象，急功近利，片面追求完成土地整治项目的指标的，导致后期管护工作不到位。

（3）“责”“权”“利”不清

在土地整理项目后期管护中，项目投资者、项目实施者以及后期管护者三者之间的“责”、“权”、“利”不清，使得后期管护工作难以高效进行。此外，乡镇政府、区级有关职能部门在后期管护中的角色定位存在模糊，也使得土地整治项目后期管护工作的难度加大。

（五）规划建议

1、拓宽土地整治资金渠道，健全土地整治资金保障机制

（1）积极整合涉农资金

按照“渠道不乱、用途不变、集中投入、统筹安排”原则，引导农业、水利、农发等相关部门的财政支农资金投入土地整治，带动自筹资金和金融机构贷款等社会投入，用于弥补土地整治资金缺口。

（2）引入社会资本

按照“谁投入、谁受益”的原则，完善适应市场经济要求的利益分配机制，探索 PPP 合作方式，吸引社会更多资金投入土地整治，为土地整治企业提供政府政策性及商业银行的信贷支持，推进土地整治的产业化。

2、强化后期管护工作

为了切实做好土地整治项目的后期管护工作，应采取以下措施，明确工程设施使用年限、建立项目跟踪管理台账、制定管护方案和措施、做好管护宣传、明确管护责任、开展项目质量绩效评估。

二、规划编制背景

（一）市域概况

1、自然环境条件

（1）区位条件

亳州市位于皖西北边陲，黄淮平原南端，全境跨东经 115°53'-116°49'、北纬 32°51'-35°05'，呈东南西北向斜长形，西部、北部与河南省接壤，西南部与阜阳市毗连，东部与淮北市、蚌埠市相倚，东南部与淮南市为邻。

（2）地形地貌

辖境与黄河决口扇形地相连，属平原地带，地势整体平坦，西北高而东南低，以 1/9000 地面自然坡降向东南微倾。西北部谯城区詹楼地势最高，海拔 42.5 米；东南以利辛县展沟南部最低，海拔 22.0 米，相对落差 20.5 米。

（3）气候条件

亳州市属于暖温带半湿润气候区，主要表现为季风明显，气候温和，光照充足，雨量适中，无霜期长，四季分明，春温多变，夏雨集中，秋高气爽，冬长且干。因气候的过渡性，造成冷暖气团交锋频繁，天气多变，年际降水变化大，全市历年平均气温 14.7℃，平均日照 2320 小时，平均无霜期 216 天，平均年降水量 822 毫米。

（4）水文条件

辖区内河流属淮河水系。主要干流河道有涡河、西淝河、茨淮新

河、北淝河、茨河等。涡河自谯城区安溜镇入境，东南流经涡阳县至蒙城县移村集出境入怀远县，境内长 173 公里，流域面积 4039 平方公里；西淝河自谯城区淝河镇入境，东南流经涡阳县，至利辛县展沟镇出境入凤台、颍上县界，境内长 123 公里，流域面积 1871 平方公里；茨淮新河自利辛县大李集镇入境，向东流经利辛县境南部，至蒙城县邹楼出境入怀远县，境内长 66 公里，流域面积 1401 平方公里。

（5）土壤条件

亳州境内土壤主要是砂礓黑土，其次是潮土、棕壤土类，并有少量石灰土在涡、蒙两县的山丘周围分布。

2、社会经济条件

亳州市是“国家历史文化名城”、“全国首批优秀旅游城市”，也是一座充满生机和活力的“新兴能源城”、“现代中药城”。交通十分便利，京九铁路、青阜铁路纵贯全境，311、105 国道和 202、203、224、305、307、308 省道在市内交叉穿过，济广高速、宁洛高速、泗许高速和济祁高速构成亳州市“井”字型高速公路网，涡河、茨淮新河航运可直接通江达海，正在修建的商合杭高铁及选址确定的亳州机场造就了亳州的都市名片：天下道源，曹魏故里，中华药都，养生亳州。

亳州市总人口 634.4 万，2015 年全市完成地区生产总值 942.6 亿元，增长 9.1%；财政收入 130.1 亿元，增长 12.4%；固定资产投资 767.3 亿元，增长 17.9%；社会消费品零售总额 437 亿元，增长 12.5%；进出口总额 4.95 亿美元，增长 34.1%；城镇常住居民人均可支配收入 23100 元，农村常住居民人均可支配收入 9950 元；全市经济稳中有

进、稳中有好，社会大局和谐稳定。

3、土地利用现状

全市土地总面积 852122.56 公顷，其中耕地面积 598605.90 公顷，占土地总面积的 70.25%，园地面积 4548.81 公顷，占土地总面积的 0.53%，林地面积 16917.51 公顷，占土地总面积的 1.99%，草地面积 111.14 公顷，占土地总面积的 0.01%，城镇村及工矿用地面积 129654.32 公顷，占土地总面积的 15.22%，交通运输用地面积 31843.94 公顷，占土地总面积的 3.74%，水域及水利设施用地面积 69061.71 公顷，占土地总面积的 8.10%，其他土地面积 1379.23 公顷，占土地总面积的 0.16%。

耕地中，水田 462.97 公顷，占土地总面积的 0.06%，水浇地 2386.45 公顷，占土地总面积的 0.28%，旱地 595756.48 公顷，占土地总面积的 69.91%。

园地中，果园 1677.27 公顷，占土地总面积的 0.20%，茶园 0.12 公顷，其他园地 2871.42 公顷，占土地总面积的 0.33%。

林地中，有林地 16109.63 公顷，占土地总面积的 1.89%，灌木林地 2.42 公顷，其他林地 805.46 公顷，占土地总面积的 0.10%。

草地中，天然牧草地 1.18 公顷，其他草地 109.96 公顷，占土地总面积的 0.01%。

城镇村及工矿用地中，城市用地 6318.99 公顷，占土地总面积的 0.74%，建制镇 14403.92 公顷，占土地总面积的 1.69%，村庄 104785.52 公顷，占土地总面积的 12.30%，采矿用地 3328.03 公顷，占土地总面

积的 0.39%，风景名胜及特殊用地 817.86 公顷，占土地总面积的 0.10%。

交通运输用地中，铁路用地 864.94 公顷，占土地总面积的 0.10%，公路用地 8598.67 公顷，占土地总面积的 1.01%，农村道路 22357.05 公顷，占土地总面积的 2.63%，港口码头用地 23.28 公顷。

水域及水利设施用地中，河流水面 10410.20 公顷，占土地总面积的 1.22%，湖泊水面 0.01 公顷，坑塘水面 9813.39 公顷，占土地总面积的 1.15%，内陆滩涂 1542.35 公顷，占土地总面积的 0.18%，沟渠 37086.60 公顷，占土地总面积的 4.35%，水工建筑用地 10209.16 公顷，占土地总面积的 1.20%。

其他土地中，设施农用地 1065.33 公顷，占土地总面积的 0.12%，田坎 46.38 公顷，占土地总面积的 0.01%，盐碱地 0.90 公顷，沼泽地 2.24 公顷，裸地 264.38 公顷，占土地总面积的 0.03%。

（二）背景分析

1、国家层面

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。我国经济进入新常态，正在以加快转变经济发展方式为主线，全面深化改革。农业是全面建成小康社会和实现现代化的基础，必须加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。转变发展方式和调整经济结构，争取早日全面实现小康社会，小康社会关键看农村。

中央一号文件连续 13 年聚焦“三农”。《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》即 2016 年中央一号文件提出，优化农业生产结构和区域布局。其中，启动实施种植业结构调整规划，稳定水稻和小麦生产，适当调减非优势区玉米种植；支持粮食主产区建设粮食生产核心区；扩大粮改饲试点，加快建设现代饲草料产业体系；制定划定粮食生产功能区和大豆、棉花、油料、糖料蔗等重要农产品生产保护区的指导意见。

《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》提出：坚持最严格的耕地保护制度，全面划定永久基本农田。实施藏粮于地、藏粮于技战略，以粮食等大宗农产品主产区为重点，大规模推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。完善耕地占补平衡制度，研究探索重大建设项目国家统筹补充耕地办法，全面推进建设占用耕地耕作层剥离再利用。建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，确保稻谷、小麦等口粮种植面积基本稳定。健全粮食主产区利益补偿机制。深入推进粮食绿色高产高效创建。

《全国高标准农田建设总体规划》将全国划分为东北平原区、华北平原区、北方山地丘陵区、黄土高原区、内陆干旱半干旱区、南方平原河网区、南方山地丘陵区、西南高原山地丘陵区等 8 个类型区，我市被纳入华北平原区基本农田重点建设区。

2、省域层面

安徽省出台了《安徽省美好乡村建设规划（2012~2020 年）》，提出省级新农村示范片和整县推进新农村建设的县（市、区）要发

挥好示范带动作用。到 2016 年，全省城镇化率为 53%，乡村常住人口规模为 3040 万人；到 2020 年，全省城镇化率为 58%，乡村常住人口规模 2800 万人。规划到 2016 年，中心村人口占乡村人口比重达到 30%以上，2020 年达到 35%以上。

《安徽省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》明确深入实施《农业现代化推进工程》，以农业生产关系调整带动农业生产力提升，以现代生态农业产业化为抓手，以发展多种形式适度规模经营为核心，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快形成粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产融合发展新格局，推动传统农业大省向现代生态农业强省跨越。提出“坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，全面划定永久基本农田和口粮田，实施藏粮于地战略。落实高标准农田建设规划，以 56 个粮食生产大县和省级及以上现代农业示范区为重点，大规模推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。”

《安徽省土地整治规划（2016-2020 年）》划定了皖北平原区整治区，涉及宿州、淮北、淮南、蚌埠、阜阳、亳州六市 35 个县区，地形平坦，水热等条件好。有国家级贫困县 10 个，全国高标准基本农田建设示范县、国家基本农田保护示范区和全国生态良田示范县共 13 个，是全国重要的商品粮生产基地和煤电生产基地。

3、市域层面

《亳州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》对亳州“十三五”时期发展趋势做出了总体判断：“十三五”时期仍是我市加快

发展的重要战略机遇期。在发展定位上，提出打造现代中华药都、打造健康养生亳州、打造文化旅游胜地、打造粮食能源基地。

“十二五”期间我市先后成功创建全省首个“小麦亩产千斤市”和“吨粮市”，连续三年获“全国粮食生产先进单位”称号，全市农业综合生产能力不断提高。

《中共亳州市委 亳州市人民政府关于坚决打赢脱贫攻坚战的实施意见》提出了按照“三年集中攻坚、两年巩固提升”的总要求，明确土地整治要作为精准扶贫的重要手段，统筹推进。

《亳州市土地利用总体规划（2006-2020年）》中明确充分发挥亳州市省际区位、优越交通、文化深厚、资源丰富、特色显著的优势，以加快转变发展方式、优化经济结构为主线，坚持工业化城镇化双轮驱动，深化改革开放，加快资源开发，承接产业转移，努力形成以养生产业为龙头、以煤电煤化工、汽车及零部件、现代中药、农副产品深加工、文化旅游为支撑的“1+5”产业体系，发展壮大城市经济，不断增强城市综合辐射带动能力，把亳州建设成为国家现代农业基地、国际中药养生文化旅游城市、安徽省特色经济强市、皖西北区域中心城市之一和豫鲁皖边界特色商贸中心交通枢纽城市。坚持耕地保护和节约集约用地，适应工业化城市化快速发展的要求，提高土地质量与利用效率，转变土地利用方式，优化土地利用结构和布局，协调生态安全和土地利用，统筹安排各类、各区域用地，为全市经济、社会可持续发展提供可靠的土地资源保障。

三、本轮规划编制概述

（一）规划目的

以全面落实科学发展观为统领，以落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度、有序推进土地整治、增加耕地和提高耕地质量并重、促进现代农业和新农村建设及城乡统筹发展为目的，依据土地利用总体规划和城镇发展规划，科学制定土地整治的方针和目标，以农用地整理为重点，合理安排土地整治的规模布局、重点区域、重点工程和重点项目，明确高标准农田建设、城乡建设用地增减挂钩、补充耕地、工矿废弃地复垦利用等布局，确保土地整治取得明显成效，土地利用结构和布局得到优化；落实补充耕地任务，坚守耕地红线，提高耕地质量，实现现有耕地数量、质量和生态管护的统一；推进散乱、废弃、损毁、闲置、低效建设用地集中整治，节约集约利用水平明显提高；农村生产生活设施逐步完善，农村人居和生态环境显著改善，可持续发展能力得到增强。

（二）规划依据

1、法律法规

- （1）《中华人民共和国土地管理法》；
- （2）《中华人民共和国城乡规划法》；
- （3）《中华人民共和国环境保护法》；
- （4）《中华人民共和国水法》；

（5）《中华人民共和国水土保持法》；

（6）《中华人民共和国林业法》；

（7）《中华人民共和国农业法》；

（8）《基本农田保护条例》；

（9）《土地复垦条例》；

（10）其他法律法规。

2、政策文件

（1）《国土资源部关于开展“十三五”土地整治规划编制工作的通知》（国土资发〔2015〕68号）；

（2）《安徽省国土资源厅转发国土资源部关于开展“十三五”土地整治规划编制工作的通知》（皖国土资〔2015〕83号）；

（3）《安徽省国土资源厅 安徽省发展和改革委员会 安徽省财政厅 安徽省农业委员会 安徽省水利厅 安徽省林业厅关于推进高标准农田建设（2016-2020 年）的意见》（皖国土资〔2016〕95号）。

3、规范性文件

（1）《土地整治项目验收规程》（TD/T1013-2013）；

（2）《土地整治重大项目可行性研究编制规程》（TD/T1037-2013）；

（3）《土地整治项目设计报告编制规程》（TD/T1038-2013）；

（4）《土地整治项目制图规范》（TD/T1040-2013）；

（5）《高标准基本农田建设规范》（TD/T1033-2012）；

（6）《市（地）级土地整治规划编制规程》（TD/T 1034-2013）；

（7）《县级土地整治规划编制规程》（TD/T 1035-2013）；

（8）其他相关规范性文件。

4、相关规划

（1）《安徽省土地整治规划（2016-2020年）》（征求意见稿）；

（2）《安徽省“十三五”国土资源规划》；

（3）《亳州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

（4）《亳州市土地利用总体规划（2006-2020年）》；

（5）《亳州市高标准农田建设规划（2016-2020年）》；

（6）《亳州市土地节约集约利用专项规划（2015-2020年）》；

（7）《亳州市工矿废弃地复垦利用专项规划（2015-2019年）》；

（8）《亳州市美好乡村建设规划（2012-2020年）》；

（9）《亳州市城市总体规划（2010-2030年）》

（10）其他相关规划和文件。

（三）规划原则

1、依法依规科学规划

坚持以国家、省的相关法律法规及政策文件为依据，充分考虑亳州市经济社会发展要求和土地整治潜力，严格贯彻法律、法规对耕地和基本农田保护、建设用地节约集约利用的要求，进一步落实和细化上级规划对亳州市土地整治的部署安排。

2、承上启下相互协调

市级整治规划作为省级规划和县级规划“承上启下”的结点。一是要严格落实《安徽省土地整治规划（2016-2020年）》下达的约束性

指标，将省级规划重大战略落到实处，合理安排重大工程。二是要根据综合全市区域情况，科学合理分解各项规划指标，划定土地整治功能分区，统筹全市各项土地整治活动。

3、因地制宜突出重点

立足地方经济社会发展实际，顺应人民群众改善生产生活条件的新期待，统筹安排、因地制宜，突出重点、循序渐进，合理调整村镇建设、产业发展、农田保护、生态涵养等用地布局，统筹农村生产生活基础设施、服务设施和公益事业建设用地，促进经济社会全面协调可持续发展。

4、促进城乡统筹发展

围绕协调推进新型城镇化、美丽乡村建设和生态农业的总体要求，以土地整治为平台，与城乡建设、产业发展、生态建设等规划有机结合，整合资金，推进田、水、路、林、村综合整治，建设高标准农田，提高耕地综合生产能力，促进土地节约利用，改善农民生产生活条件，推进现代农业发展，发挥土地整治综合效益。

5、部门协调形成合力

明确部门职责、建立部门协调机制，促进信息共享。以县（区）为单元，编制实施方案，制定实施办法，明确任务分工，落实技术标准，规范验收程序，确保项目建设质量。

6、维护农民合法权益

始终把维护农民权益放在首位，充分征询农民群众的意愿，因地制宜、量力而行、依法推动。一定要坚持公平、公正、公开，规范项

目运作，充分尊重农民的知情权、参与权，依法保护农民的财产收益权与处置权，充分尊重民意，接受群众监督，做到整治前农民愿意，整治后农民满意。

7、加强生态文明建设

实施耕地数量管控、质量管理、生态管护相统一，立足发展现代农业和解决农村民生问题。以农用地整理为重点，建设高标准农田；适度开发宜耕后备资源，提高耕地质量、改善农业生态环境；加强对损毁土地复垦，修复退化的生态系统；与生态旅游建设相结合，发挥土地整治的综合效益，促进可持续发展；按照生态优先、兼顾治理的要求，合理安排生态建设和环境保护用地，推进土地资源综合整治，确保土地利用与环境保护的协调统一。

（四）规划过程

1、工作准备阶段

工作时间：2016年2月20日-2016年3月10日

亳州市委市政府对亳州市“十三五”土地整治规划高度重视，按照安徽省国土资源厅的部署，在亳州市农村土地综合整治工作领导小组的领导下，各有关部门联动，选择技术协作单位，制定了亳州市土地整治规划工作方案和技术方案，自2016年2月，正式启动亳州市“十三五”土地整治规划工作。

2、基础资料的调查、收集与整理

工作时间：2016年3月21日-2016年3月20日

根据亳州市土地整治规划工作需要，工作小组主要收集了《安徽

省土地整治规划（2016-2020年）》、《亳州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《亳州市土地利用总体规划（2006-2020年）》、《亳州市“十三五”高标准农田建设规划》、《亳州市土地节约集约利用专项规划（2015-2020年）》、《亳州市工矿废弃地复垦利用专项规划（2015-2019年）》、《亳州市美好乡村建设规划（2012-2020年）》、各行业发展规划和国民经济统计年鉴、土地利用情况等相关资料，于2016年3月形成了亳州市土地整治规划基础资料汇编，建立了亳州市土地整治规划的基础资料平台。

3、外业调查

时间：2016年3月21日—2016年4月10日。

在2015年土地变更有关图件的基础上，编制土地利用整治潜力和项目调查图，设计调查方案与调查问卷，开展了乡镇实地调研，重点调查各类土地整治的现状、潜力、方向、范围以及重点区域。

4、前期研究工作

时间：2016年4月11日—2016年5月4日。

按照《国土资源部关于开展“十三五”土地整治规划编制工作的通知》（国土资发〔2015〕68号）及《安徽省国土资源厅转发国土资源部关于开展“十三五”土地整治规划编制工作的通知》（皖国土资〔2015〕83号）文件精神，结合市（地）级土地整治规划编制规程（TD/T 1034-2013），有针对性的开展了亳州市土地整治规划（2011-2015年）实施评价、高标准农田建设研究、土地整治潜力分析研究、实施保障措施研究与土地整治与生态研究等专题研究。

5、成果编制阶段

时间：2016年5月4日-2016年6月10日。

在前期资料收集和分析研究的基础上，按照相关规程和规范的要求，在与发改委、农委、交通、水利等相关部门协调的基础上，结合安徽省下达控制指标，编制亳州市土地整治规划和说明及一系列图件成果，并征求国土局、各乡镇和相关部门对规划的意见和建议。技术单位根据相关反馈意见和最新的政策要求，对规划、说明、图件等各项成果进行了认真的修改和完善。

6、广泛论证阶段

时间：2016年6月11日-2016年6月15日

亳州市土地整治规划征求意见稿形成后，亳州市农村土地综合整治工作领导小组征求了相关部门的意见，对亳州市土地整治规划的主要指标和规划布局进行了反复论证，并修改完善。

7、成果整理阶段

时间：2016年6月15日-2016年7月10日

通过对各部门和评审意见的吸收、整理，对所有意见进行汇总，经认真研究，科学分析，对规划成果进行修改完善，形成《亳州市土地整治规划（2016-2020年）》（报批稿）。

（五）规划成果

1、文本和说明

（1）《亳州市土地整治规划（2016-2020年）》文本；

（2）《亳州市土地整治规划（2016-2020年）》说明；

（3）《亳州市土地整治规划（2016-2020 年）》专题研究。

2、规划图件

- （1）亳州市土地利用现状图；
- （2）亳州市高标准农田建设潜力分布图；
- （3）亳州市其他农用地整理潜力分布图；
- （4）亳州市农村建设用地整理潜力分布图；
- （5）亳州市城镇工矿建设用地整理潜力分布图；
- （6）亳州市土地复垦潜力分布图；
- （7）亳州市宜耕后备土地资源开发潜力分布图；
- （8）亳州市高标准农田保护示范区规划图；
- （9）亳州市土地整治规划图。

（六）规划数据

1、文本基数

本轮规划采用的土地利用现状数据是 2015 年土地调查更新数据，是在第二次土地调查数据的基础上，结合全市土地变更调查工作成果更新形成的，更新时点为 2015 年 12 月 31 日，能够反映土地整治规划基期年的土地利用状况。

2、社会经济发展基础数据

本次规划中的有关社会经济发展基础数据采用了统计部门正式公布的法定数据，包括：《亳州市统计年鉴》（2011-2015 年）、《亳州市土地利用总体规划（2006-2020 年）》，《亳州市国民经济和社会发展的第十三个五年规划》，《亳州市城市总体规划（2010-2030 年）》、亳州

市及县区美好乡村规划、亳州市工矿废弃地规划等。

3、图件底图

规划图件底图编制采用 2015 年土地调查更新数据矢量数据。

四、土地整治潜力调查评价

（一）调查思路

1、充分利用准备工作阶段所收集资料，当所收集资料经整理后仍不能满足规划编制需要时，可根据实际情况进行补充调查。

2、补充调查以土地利用现状图、耕地后备资源调查评价及相关规划等资料为基础，采用问卷、实地抽样等方法，调查确定各调查单元各类待整治土地资源总量及新增耕地系数。

3、补充调查应在亳州市国土资源管理部门统一组织、乡镇人民政府配合下，以乡镇为单元开展。

4、补充调查一般应采用全面调查方式，特殊情况下可采用典型调查方式。全面调查以全部行政村为对象开展；典型调查选择具代表性的行政村开展。

（二）调查方法

1、全面调查

（1）农用地整理状况调查。以乡级行政区域为基本单元，通过调查问卷统计各乡镇待整理农用地资源总量；或通过土地利用现状图件与数据分析，了解各乡镇闲散地，待开发园地、林地，待复垦设施农用地，待填埋坑塘水面总量，及现状农村道路占耕地比例、农田水利用地占耕地比例、田坎系数等。同时选取若干有代表性的已开展农用地整理的行政村，测算以上各类农用地整理增加耕地面积和增加耕

地系数，或设定在当前社会、经济和技术条件下，集约利用水平较高的耕地片区内农村道路、农田水利用地、田坎的比例。

（2）农村建设用地整理状况调查。以乡级行政区域为基本单元，通过调查问卷统计各乡镇待整理农村建设用地资源总量；或通过统计数据与有关规划分析，确定各乡镇的特色村、规划中心村、规划迁并村规模与布局；或调查统计乡镇社会经济发展趋势、城镇化趋势，对规划目标年农村人口数量的预测，参照村镇建设标准和当地宅基地标准等，测算规划农村居民点总规模，通过对比现状及规划，分析各乡镇农村建设用地腾退规模；或通过图件分析确定各乡镇待整理零散农村建设用地规模与布局等内容。选取若干有代表性的已开展农村建设用地整理的村庄，测算建设用地腾退规模、增加耕地面积和增加耕地系数。

（3）城镇工矿建设用地调查。以乡级行政区域为基本单元，通过调查问卷统计和数据分析各乡镇待整理旧城镇、旧工矿、“城中村”等可开发利用规模和分布。

（4）土地复垦状况调查。以乡级行政区域为基本单元，收集独立工矿运营状况等有关资料，依据各乡镇土地调查数据，按图斑对工矿地进行筛选分析，确定待复垦废弃土地。选取若干典型，调查废弃土地的面积、坡度、有效土层厚度、土壤质地、水源保证情况、有无限制因素、是否适宜复垦、可复垦为耕地的面积与系数，以及可复垦为其他农用地的面积。并可根据实际需要，对待复垦土地有针对性地进行适宜性评价工作。

（5）宜耕后备土地资源开发状况调查。以乡级行政区域为基本单元，依据各乡镇土地调查数据，通过有关分析，汇总可开发的沼泽地、荒草地、盐碱地、沙地、裸地、滩涂、湖泊水面、河流水面等。选取若干典型，调查未利用地的面积、坡度、有效土层厚度、土壤质地、水源保证情况、有无限制因素及是否适宜开发、可开发为耕地的面积与系数，以及可开发为其他农用地的面积。并可根据实际需要，对待开发土地有针对性地进行适宜性评价工作。

2、典型调查

以乡级行政区域为基本单元，按各乡镇集中连片耕地的总体坡度分别选取典型样区，通过数据分析，汇总耕地中沟渠、道路、林网、田坎、坟地、零星建设用地及未利用地等面积之和占待整理耕地区面积的比例，及待开发园地、林地总量，待复垦设施农用地总量，待填埋坑塘水面总量，与设定的当前社会、经济和技术条件下，集约利用水平较高的耕地内沟渠、道路、林网、田坎等面积之和占所在耕地区面积的比例，及园地、牧草地开发，设施农用地复垦，坑塘水面填埋可新增耕地系数。典型样区面积不小于该村该类型耕地面积的 2-5%。

（三）调查评价

1、农用地整理潜力调查评价

（1）高标准农田建设潜力

亳州市地处淮北平原，农业开发条件良好，是全省首个“小麦亩产千斤市”和“吨粮市”，连续三年获“全国粮食生产先进单位”称号。十三五将是亳州市集中连片高标准农田建设的关键时期，综合“十二

五”以来亳州市农用地整理特别是高标准农田建设情况，以县（区）为组织单位，全面调查统计各乡（镇、街道）高标准农田建设面积，通过土地利用现状图件与数据分析，将可建设高标准农田规模（片区面积）作为分级依据和调查对象，科学测算高标准农田建设潜力。

以乡级行政区域为基本单元，按可建设高标准农田规模来确定潜力等级，可建设高标准农田规模 ≥ 7500.00 公顷的为Ⅰ级潜力区， 5000.00 公顷 \leq 可建设高标准农田规模 < 7500.00 公顷的为Ⅱ级潜力区， 2500.00 公顷 \leq 可建设高标准农田规模 < 5000.00 公顷的为Ⅲ级潜力区，可建设高标准农田规模 < 2500.00 公顷的为Ⅳ级潜力区，谯城区大杨镇、观堂镇、沙土镇、十河镇、赵桥乡，涡阳县牌坊镇、青疃镇，利辛县汝集镇、望疃镇，蒙城县楚村镇、乐土镇、立仓镇、王集乡、小辛集乡等乡镇潜力较大。

表 4-1 亳州市高标准农田建设潜力分级表

单位：公顷

乡镇	整治规模	高标准农田建设规模	可提升耕地质量等级	潜力分级
蒙城县立仓镇	16063.20	12313.42	1.0	Ⅰ
涡阳县牌坊镇	13789.03	11140.96	1.0	Ⅰ
蒙城县乐土镇	14208.66	11064.57	1.0	Ⅰ
蒙城县王集乡	13896.45	10795.76	1.0	Ⅰ
谯城区赵桥乡	13381.86	9673.47	1.0	Ⅰ
涡阳县青疃镇	11780.33	9122.16	1.0	Ⅰ
谯城区十河镇	12589.00	9088.07	1.0	Ⅰ
利辛县望疃镇	11866.99	9050.22	1.0	Ⅰ
谯城区大杨镇	12483.87	8794.81	1.0	Ⅰ
蒙城县楚村镇	11734.99	8793.02	1.0	Ⅰ
谯城区沙土镇	11260.25	8406.89	1.0	Ⅰ

乡镇	整治规模	高标准农田建设规模	可提升耕地质量等级	潜力分级
蒙城县小辛集乡	10529.56	8057.69	1.0	I
谯城区观堂镇	10052.89	7645.35	1.0	I
利辛县汝集镇	9933.50	7601.62	1.0	I
涡阳县丹城镇	9263.31	7429.93	1.0	II
蒙城县漆园街道	9614.31	7377.31	1.0	II
蒙城县板桥集镇	9105.92	7272.88	1.0	II
利辛县巩店镇	9830.06	7263.14	1.0	II
蒙城县许疃镇	9138.49	7096.02	1.0	II
利辛县阚疃镇	10050.49	7093.27	1.0	II
谯城区淝河镇	8642.76	6932.62	1.0	II
谯城区城父镇	9439.77	6920.55	1.0	II
蒙城县三义镇	8828.05	6915.97	1.0	II
涡阳县新兴镇	8322.31	6771.67	1.0	II
谯城区立德镇	8480.27	6769.95	1.0	II
涡阳县标里镇	7813.83	6301.87	1.0	II
涡阳县花沟镇	8332.99	6295.10	1.0	II
利辛县张村镇	8246.14	6271.97	1.0	II
利辛县中疃镇	7802.33	6180.18	1.0	II
涡阳县涡北街道	10847.19	6051.22	1.0	II
涡阳县曹市镇	7937.99	6031.52	1.0	II
谯城区古井镇	9133.81	5946.37	1.0	II
涡阳县龙山镇	8444.27	5923.68	1.0	II
蒙城县马集镇	7447.42	5905.44	1.0	II
利辛县胡集镇	7644.85	5889.61	1.0	II
谯城区谯东镇	8578.11	5805.83	1.0	II
谯城区双沟镇	8324.12	5801.74	1.0	II
蒙城县篱笆镇	7313.05	5682.40	1.0	II
谯城区张店乡	7476.78	5499.68	1.0	II
利辛县新张集乡	7195.23	5443.25	1.0	II

乡镇	整治规模	高标准农田建设规模	可提升耕地质量等级	潜力分级
利辛县城北镇	6685.03	5255.05	1.0	II
利辛县西潘楼镇	7273.34	5175.65	1.0	II
涡阳县陈大镇	6888.16	4971.08	1.0	III
谯城区芦庙镇	6732.67	4942.27	1.0	III
利辛县王人镇	6555.66	4927.26	1.0	III
谯城区十八里镇	8119.16	4898.39	1.0	III
谯城区牛集镇	7193.59	4827.81	1.0	III
涡阳县高炉镇	6508.95	4773.99	1.0	III
蒙城县岳坊镇	6047.82	4753.21	1.0	III
利辛县程家集镇	5950.12	4638.73	1.0	III
涡阳县义门镇	6673.89	4547.16	1.0	III
涡阳县高公镇	5768.22	4490.33	1.0	III
涡阳县公吉寺镇	5385.54	4330.70	1.0	III
谯城区华佗镇	5982.70	4252.09	1.0	III
涡阳县石弓镇	5533.63	4156.18	1.0	III
利辛县马店孜镇	5594.41	4088.55	1.0	III
谯城区五马镇	7193.83	4065.37	1.0	III
利辛县展沟镇	5410.91	3964.72	1.0	III
谯城区魏岗镇	6355.64	3958.12	1.0	III
涡阳县临湖镇	4912.75	3853.52	1.0	III
蒙城县双涧镇	5091.15	3812.35	1.0	III
利辛县孙庙乡	4876.39	3747.97	1.0	III
利辛县纪王场乡	4620.28	3738.21	1.0	III
利辛县王市镇	5023.67	3699.78	1.0	III
涡阳县马店集	4660.42	3622.83	1.0	III
利辛县大李集镇	4725.17	3611.22	1.0	III
谯城区古城镇	4626.55	3607.68	1.0	III
涡阳县西阳镇	6159.34	3565.04	1.0	III
利辛县永兴镇	4561.90	3382.56	1.0	III

乡镇	整治规模	高标准农田建设规模	可提升耕地质量等级	潜力分级
利辛县江集镇	4455.28	3282.72	1.0	III
谯城区龙扬镇	4341.80	3266.48	1.0	III
蒙城县小涧镇	3877.26	2992.62	1.0	III
涡阳县楚店镇	3469.66	2716.47	1.0	III
蒙城县白杨林场	3522.50	2661.13	1.0	III
利辛县城关镇	3643.47	2598.46	1.0	III
涡阳县城东街道	4507.17	2563.05	1.0	III
谯城区十九里镇	3948.33	2449.12	1.0	IV
涡阳县城西街道	5952.82	2367.14	1.0	IV
谯城区颜集镇	3356.16	2268.07	1.0	IV
涡阳县店集镇	2744.07	2125.35	1.0	IV
蒙城县坛城镇	3172.28	1935.60	1.0	IV
蒙城县庄周街道	2754.06	1811.54	1.0	IV
范集工业园区	1368.62	1068.07	1.0	IV
涡阳县单集林场	1431.60	1006.10	1.0	IV
涡阳县涡南镇	1206.62	791.30	1.0	IV
利辛县旧城镇	295.47	58.30	1.0	IV
谯城区花戏楼街道	0.00	0.00		IV
谯城区薛阁街道	0.00	0.00		IV
谯城区汤陵街道	0.00	0.00		IV
谯城区经济开发区	0.00	0.00		IV
涡阳县城关镇	0.00	0.00		IV
蒙城县城关镇	0.00	0.00		IV
利辛县孙集镇	0.00	0.00		IV

（2）其他农用地整理潜力

以乡镇为组织单位，通过有关分析，汇总可整理的低效园地、低效林地、废弃坑塘、沟渠等，通过对坡度、有效土层厚度、土壤质地、

水源保证情况、交通条件等方面的调查资料进行综合分析,可整理规模 12081.97 公顷,以乡级行政区域为基本单元,按可整理规模划分潜力等级,可整理规模 ≥ 300.00 公顷的为 I 级潜力区,200.00 公顷 \leq 可整理规模 < 300.00 公顷的为 II 级潜力区,100.00 公顷 \leq 可整理规模 < 200.00 公顷的为 III 级潜力区,可整理规模 < 100.00 公顷的为 IV 级潜力区,谯城区颜集镇、五马镇、双沟镇、十河镇、沙土镇、牛集镇、大杨镇,蒙城县岳坊镇、小辛集乡、马集镇等乡镇潜力较大。

表 4-2 亳州市其他农用地整理潜力分级表

单位:公顷

乡镇	整理规模	可补充耕地面积	潜力分级
谯城区牛集镇	668.57	601.71	I
谯城区双沟镇	562.78	506.50	I
蒙城县马集镇	555.91	506.45	I
谯城区大杨镇	540.41	486.37	I
蒙城县小辛集乡	465.62	425.05	I
蒙城县岳坊镇	432.89	396.29	I
谯城区颜集镇	424.91	382.42	I
谯城区十河镇	365.88	329.29	I
谯城区沙土镇	362.90	326.61	I
谯城区五马镇	337.89	304.10	I
谯城区魏岗镇	330.68	297.67	II
谯城区观堂镇	303.27	272.94	II
涡阳县牌坊镇	295.99	266.39	II
利辛县西潘楼镇	282.06	259.46	II
蒙城县小涧镇	273.66	250.85	II
涡阳县青疃镇	261.66	235.50	II
谯城区古井镇	257.14	231.42	II
涡阳县义门镇	254.96	229.46	II
利辛县城北镇	224.70	208.77	II

乡镇	整理规模	可补充耕地面积	潜力分级
蒙城县楚村镇	216.72	205.25	II
谯城区芦庙镇	221.60	199.44	III
谯城区张店乡	220.03	198.03	III
蒙城县双涧镇	212.26	196.73	III
蒙城县坛城镇	202.71	191.85	III
蒙城县漆园街道	206.02	191.17	III
谯城区十八里镇	200.07	180.06	III
涡阳县陈大镇	195.97	176.37	III
蒙城县王集乡	166.49	152.68	III
蒙城县板桥集镇	156.89	146.68	III
蒙城县立仓镇	130.40	121.41	III
蒙城县白杨林场	129.84	119.56	III
蒙城县许疃镇	111.43	105.47	III
利辛县孙庙乡	107.74	100.84	III
蒙城县篱笆镇	103.21	97.99	IV
谯城区谯东镇	106.12	95.51	IV
谯城区立德镇	97.73	87.96	IV
利辛县中疃镇	94.32	87.28	IV
利辛县望疃镇	91.83	86.52	IV
蒙城县庄周街道	89.72	83.39	IV
利辛县江集镇	89.16	83.39	IV
利辛县阚疃镇	88.46	82.54	IV
谯城区赵桥乡	90.82	81.77	IV
涡阳县丹城镇	84.74	76.27	IV
蒙城县三义镇	77.46	74.19	IV
利辛县纪王场乡	75.97	71.38	IV
利辛县巩店镇	69.27	63.91	IV
蒙城县乐土镇	65.98	63.54	IV
涡阳县高炉镇	69.24	62.32	IV
谯城区淝河镇	67.34	60.65	IV
涡阳县西阳镇	66.39	59.80	IV
利辛县王人镇	59.89	56.19	IV

乡镇	整理规模	可补充耕地面积	潜力分级
利辛县孙集镇	52.50	48.46	IV
利辛县张村镇	48.22	45.36	IV
利辛县王市镇	46.42	42.78	IV
涡阳县标里镇	46.31	41.91	IV
涡阳县高公镇	39.90	36.08	IV
利辛县旧城镇	38.11	35.83	IV
涡阳县临湖镇	39.49	35.66	IV
利辛县永兴镇	37.35	35.43	IV
涡阳县马店集	39.15	35.32	IV
谯城区城父镇	37.57	33.82	IV
利辛县城关镇	32.73	30.50	IV
涡阳县涡南镇	31.76	28.64	IV
涡阳县单集林场	31.01	27.91	IV
涡阳县公吉寺镇	30.87	27.84	IV
涡阳县龙山镇	30.42	27.70	IV
谯城区古城镇	30.52	27.60	IV
涡阳县花沟镇	29.75	26.98	IV
利辛县胡集镇	28.86	26.81	IV
涡阳县石弓镇	28.53	25.86	IV
利辛县程家集镇	25.93	25.05	IV
范集工业园区	25.93	24.38	IV
利辛县马店孜镇	23.94	21.89	IV
利辛县新张集乡	22.55	21.53	IV
利辛县大李集镇	22.87	21.46	IV
涡阳县城西街道	21.46	19.32	IV
利辛县汝集镇	18.30	16.81	IV
利辛县展沟镇	13.83	12.57	IV
涡阳县城东街道	9.12	8.21	IV
谯城区十九里镇	7.66	6.96	IV
谯城区龙扬镇	6.54	6.03	IV
谯城区华佗镇	6.44	6.01	IV
涡阳县店集镇	4.66	4.35	IV

乡镇	整理规模	可补充耕地面积	潜力分级
涡阳县楚店镇	3.82	3.61	IV
涡阳县曹市镇	1.27	1.27	IV
涡阳县新兴镇	0.39	0.39	IV
谯城区花戏楼街道	0.00	0.00	IV
谯城区薛阁街道	0.00	0.00	IV
谯城区汤陵街道	0.00	0.00	IV
谯城区经济开发区	0.00	0.00	IV
涡阳县涡北街道	0.00	0.00	IV
涡阳县城关镇	0.00	0.00	IV
蒙城县城关镇	0.00	0.00	IV

2、农村建设用地整理潜力调查评价

目前，潜力测算的基本方法有人均建设用地标准法、户均建设用地标准法、农村土地闲置率法、城镇体系规划法、实地调查法。根据亳州市具体情况，采用人均建设用地标准法与实地调查法相结合的方式，测算农村居民点整理潜力。

（1）人均建设用地标准法

根据国家或地区规定的人均用地标准确定研究区人均用地标准，再用评价现状潜力或规划潜力分别乘以现状人口或规划目标年人口，最后用现状面积减去理论值可得到农村居民点整理潜力。人均用地标准参照《村镇规划标准》（GB501 88-93），按 150 平方米/人。

（2）实地调查法

制作潜力调查底图，充分征求镇、村、群众意见，结合城镇规划、村庄布点规划重点调查中心村整理潜力，将可整理区域落实上图，测算区域内农村居民点整理潜力。

亳州市农村居民点用地 105092.24 公顷，占土地总面积的 12.33%。采用人均农村居民点建设用地标准法测算潜力，结合实地调查结果对潜力进行修正，最终得出农村建设用地的整理潜力为 33704.35 公顷。

以乡级行政区域为基本单元，按可整理农村建设用地规模来确定农村建设用地整理潜力等级，可整理农村建设用地规模 ≥ 600.00 公顷的为 I 级潜力区， 400.00 公顷 \leq 可整理农村建设用地规模 < 600.00 公顷的为 II 级潜力区， 200.00 公顷 \leq 可整理农村建设用地规模 < 400.00 公顷的为 III 级潜力区，可整理农村建设用地规模 < 200.00 公顷的为 IV 级潜力区，蒙城县板桥集镇、楚村镇、乐土镇、立仓镇、漆园街道、王集乡、许疃镇；谯城区大杨镇、古井镇、牛集镇、双沟镇、赵桥乡等乡镇潜力较大。

表 4-3 亳州市农村建设用地整理潜力分级表

单位：公顷

乡镇	整理规模	可减少建设用地面积	可补充耕地面积	潜力分级
谯城区大杨镇	1417.02	1417.02	1275.32	I
谯城区双沟镇	1201.27	1201.27	1081.19	I
谯城区牛集镇	1144.03	1144.03	1029.63	I
蒙城县乐土镇	1097.51	1097.51	878.01	I
蒙城县王集乡	928.30	928.30	742.64	I
谯城区观堂镇	885.31	885.31	796.77	I
蒙城县立仓镇	851.18	851.18	680.94	I
蒙城县楚村镇	839.91	839.91	671.93	I
涡阳县高炉镇	779.98	779.98	702.91	I
谯城区沙土镇	763.13	763.13	686.81	I
蒙城县板桥集镇	740.98	740.98	592.77	I

乡镇	整理规模	可减少建设用地面积	可补充耕地面积	潜力分级
谯城区颜集镇	678.38	678.38	610.55	I
谯城区赵桥乡	647.04	647.04	582.34	I
蒙城县许疃镇	638.25	638.25	510.60	I
蒙城县漆园街道	627.50	627.50	502.00	I
谯城区古井镇	587.78	587.78	529.00	II
谯城区十河镇	573.22	573.22	515.89	II
蒙城县小涧镇	537.19	537.19	429.75	II
利辛县巩店镇	526.03	526.03	420.83	II
蒙城县双涧镇	522.65	522.65	418.12	II
谯城区十八里镇	503.34	503.34	453.01	II
蒙城县坛城镇	485.99	485.99	388.79	II
蒙城县岳坊镇	475.20	475.20	380.16	II
蒙城县小辛集乡	472.87	472.87	378.27	II
谯城区张店乡	436.21	436.21	392.59	II
谯城区魏岗镇	429.64	429.64	386.68	II
利辛县望疃镇	421.69	421.69	337.35	II
谯城区芦庙镇	418.17	418.17	376.36	II
涡阳县标里镇	404.29	404.29	363.86	II
谯城区五马镇	398.09	398.09	358.28	III
谯城区城父镇	391.30	391.30	352.17	III
蒙城县三义镇	381.26	381.26	305.01	III
蒙城县庄周街道	370.44	370.44	296.35	III
利辛县江集镇	361.38	361.38	289.10	III
谯城区华佗镇	355.73	355.73	320.16	III
谯城区淝河镇	354.33	354.33	318.89	III
利辛县王人镇	352.85	352.85	282.28	III
涡阳县临湖镇	345.51	345.51	312.51	III
利辛县西潘楼镇	344.64	344.64	275.71	III
利辛县纪王场乡	344.02	344.02	275.21	III

乡镇	整理规模	可减少建设用地面积	可补充耕地面积	潜力分级
蒙城县篱笆镇	339.92	339.92	271.92	III
利辛县胡集镇	335.90	335.90	268.72	III
涡阳县西阳镇	331.21	331.21	299.43	III
谯城区龙扬镇	324.02	324.02	291.62	III
利辛县中疃镇	319.99	319.99	255.99	III
利辛县孙庙乡	316.27	316.27	253.01	III
利辛县大李集镇	297.79	297.79	238.23	III
谯城区古城镇	293.39	293.39	264.05	III
利辛县马店孜镇	290.84	290.84	232.67	III
涡阳县青疃镇	290.23	290.23	261.83	III
利辛县旧城镇	271.29	271.29	217.04	III
涡阳县陈大镇	265.99	265.99	239.64	III
利辛县张村镇	260.57	260.57	208.46	III
谯城区谯东镇	254.99	254.99	229.49	III
蒙城县白杨林场	242.48	242.48	193.98	III
利辛县王市镇	240.80	240.80	192.64	III
涡阳县曹市镇	239.76	239.76	216.41	III
涡阳县丹城镇	234.98	234.98	212.36	III
涡阳县石弓镇	229.76	229.76	206.78	III
利辛县永兴镇	229.15	229.15	183.32	III
涡阳县牌坊镇	227.15	227.15	204.92	III
利辛县城北镇	224.56	224.56	179.65	III
利辛县阾疃镇	221.90	221.90	177.52	III
谯城区立德镇	204.88	204.88	184.39	III
涡阳县涡北街道	201.64	201.64	181.49	III
蒙城县马集镇	196.38	196.38	157.10	IV
利辛县新张集乡	190.38	190.38	152.30	IV
涡阳县义门镇	177.11	177.11	159.45	IV
利辛县汝集镇	172.21	172.21	137.77	IV

乡镇	整理规模	可减少建设用地面积	可补充耕地面积	潜力分级
涡阳县城关镇	168.42	168.42	151.58	IV
涡阳县城西街道	165.35	165.35	148.82	IV
谯城区十九里镇	162.32	162.32	146.09	IV
涡阳县花沟镇	159.59	159.59	144.53	IV
涡阳县高公镇	148.48	148.48	133.98	IV
涡阳县新兴镇	139.63	139.63	126.04	IV
利辛县展沟镇	135.98	135.98	108.78	IV
涡阳县单集林场	116.73	116.73	105.84	IV
涡阳县马店集	114.58	114.58	103.15	IV
涡阳县城东街道	111.80	111.80	100.89	IV
涡阳县龙山镇	109.01	109.01	98.22	IV
利辛县孙集镇	108.13	108.13	86.51	IV
利辛县程家集镇	105.16	105.16	84.13	IV
涡阳县楚店镇	97.28	97.28	87.55	IV
范集工业园区	93.76	93.76	75.00	IV
涡阳县涡南镇	88.34	88.34	79.61	IV
谯城区汤陵街道	68.61	68.61	61.75	IV
涡阳县店集镇	60.66	60.66	55.16	IV
涡阳县公吉寺镇	49.89	49.89	44.97	IV
利辛县城关镇	23.14	23.14	18.51	IV
谯城区花戏楼街道	18.35	18.35	16.51	IV
谯城区薛阁街道	0.00	0.00	0.00	IV
谯城区经济开发区	0.00	0.00	0.00	IV
蒙城县城关镇	0.00	0.00	0.00	IV

3、城镇工矿建设用地潜力调查评价

以乡级行政区域为基本单元，通过调查问卷统计和数据分析各乡镇待整理旧城镇、旧工矿、“城中村”等可开发利用规模，全市城镇

工矿建设用地的整理潜力为 1804.06 公顷。

以乡级行政区域为基本单元，按整理规模划分潜力等级，整理规模 ≥ 75.00 公顷的为 I 级潜力区， 50.00 公顷 \leq 整理规模 < 75.00 公顷的为 II 级潜力区， 25.00 公顷 \leq 整理规模 < 50.00 公顷的为 III 级潜力区，整理规模 < 25.00 公顷的为 IV 级潜力区，谯城区薛阁街道、汤陵街道、古井镇，涡阳县城关镇，利辛县城关镇，蒙城县城关镇、庄周街道等乡镇潜力较大。

表 4-4 亳州市城镇工矿建设用地整理潜力分级表

单位：公顷

乡 镇	整理规模	潜力分级
谯城区薛阁街道	210.21	I
利辛县城关镇	142.84	I
蒙城县城关镇	121.00	I
谯城区汤陵街道	112.72	I
谯城区古井镇	79.10	I
蒙城县庄周街道	78.92	I
涡阳县城关镇	76.75	I
谯城区花戏楼街道	56.78	II
谯城区十河镇	49.21	III
涡阳县城东街道	30.90	III
谯城区牛集镇	30.64	III
谯城区双沟镇	28.00	III
蒙城县许疃镇	27.81	III
谯城区大杨镇	25.89	III
蒙城县双涧镇	24.67	IV
涡阳县涡北街道	23.84	IV
利辛县西潘楼镇	23.31	IV
谯城区十九里镇	22.12	IV

乡 镇	整理规模	潜力分级
谯城区淝河镇	21.34	IV
涡阳县高炉镇	21.34	IV
蒙城县乐土镇	21.34	IV
涡阳县青疃镇	21.12	IV
涡阳县城西街道	19.38	IV
谯城区古城镇	18.82	IV
利辛县张村镇	18.69	IV
谯城区魏岗镇	18.20	IV
利辛县胡集镇	17.43	IV
谯城区十八里镇	15.78	IV
涡阳县义门镇	15.48	IV
涡阳县石弓镇	15.13	IV
谯城区沙土镇	14.56	IV
蒙城县漆园街道	13.88	IV
利辛县阚疃镇	13.31	IV
涡阳县龙山镇	13.05	IV
蒙城县三义镇	12.63	IV
涡阳县高公镇	11.34	IV
利辛县江集镇	11.12	IV
涡阳县曹市镇	10.83	IV
蒙城县马集镇	10.32	IV
蒙城县板桥集镇	10.32	IV
谯城区立德镇	10.12	IV
涡阳县西阳镇	10.10	IV
涡阳县马店集	9.93	IV
蒙城县立仓镇	9.76	IV
涡阳县花沟镇	9.57	IV
利辛县马店孜镇	9.43	IV
蒙城县岳坊镇	9.25	IV

乡 镇	整理规模	潜力分级
蒙城县小涧镇	9.23	IV
蒙城县坛城镇	9.21	IV
涡阳县单集林场	8.35	IV
涡阳县楚店镇	8.30	IV
利辛县王市镇	8.10	IV
谯城区谯东镇	7.98	IV
利辛县大李集镇	7.77	IV
谯城区观堂镇	7.70	IV
涡阳县公吉寺镇	7.67	IV
谯城区五马镇	7.32	IV
利辛县旧城镇	7.31	IV
利辛县王人镇	7.21	IV
涡阳县店集镇	7.12	IV
利辛县展沟镇	7.10	IV
范集工业园区	6.94	IV
蒙城县楚村镇	6.90	IV
涡阳县涡南镇	6.78	IV
利辛县望疃镇	6.78	IV
谯城区城父镇	6.76	IV
谯城区华佗镇	6.70	IV
谯城区颜集镇	6.56	IV
涡阳县标里镇	6.54	IV
涡阳县牌坊镇	6.12	IV
利辛县巩店镇	5.95	IV
涡阳县新兴镇	5.67	IV
涡阳县丹城镇	5.12	IV
利辛县汝集镇	5.12	IV
利辛县程家集镇	5.11	IV
谯城区龙扬镇	4.56	IV

乡 镇	整理规模	潜力分级
利辛县孙集镇	4.40	IV
利辛县中疃镇	3.89	IV
谯城区芦庙镇	3.80	IV
利辛县永兴镇	3.45	IV
蒙城县篱笆镇	2.74	IV
涡阳县临湖镇	2.13	IV
涡阳县陈大镇	1.89	IV
蒙城县白杨林场	1.50	IV
谯城区张店乡	0.00	IV
谯城区赵桥乡	0.00	IV
谯城区经济开发区	0.00	IV
蒙城县小辛集乡	0.00	IV
蒙城县王集乡	0.00	IV
利辛县新张集乡	0.00	IV
利辛县城北镇	0.00	IV
利辛县纪王场乡	0.00	IV
利辛县孙庙乡	0.00	IV

4、土地复垦潜力调查评价

在土地利用变更数据、土地利用总体规划、交通水利部门规划成果等相关资料的基础上，采用资料分析与实地调查相结合的方法确定亳州市待复垦工矿废弃地的类型、规模、分布、周边环境情况、复垦利用方向以及新增耕地系数。结合亳州市土地利用总体规划及工矿废弃地规划，遵循因地制宜、土地复垦耕地优先和综合效益最佳、复垦后土地可持续利用、经济可行、技术合理等原则，根据实地踏勘，采用各种评价方法对各地块土地复垦适宜性进行评价，明确各地块的复

垦方向。通过各地块土地复垦适宜性进行评价，得出亳州市土地复垦潜力规模 6117.61 公顷，可增加耕地 5528.92 公顷。

以乡级行政区域为基本单元，按可复垦规模划分潜力等级，可复垦规模 ≥ 150.00 公顷的为 I 级潜力区， 100.00 公顷 \leq 可复垦规模 < 150.00 公顷的为 II 级潜力区， 50.00 公顷 \leq 可复垦规模 < 100.00 公顷的为 III 级潜力区，可复垦规模 < 50.00 公顷的为 IV 级潜力区，谯城区观堂镇、沙土镇、双沟镇、五马镇、张店乡，涡阳县丹城镇、花沟镇、龙山镇、马店集、牌坊镇、石弓镇、涡南镇等乡镇潜力较大。

表 4-5 亳州市土地复垦潜力分级表

单位：公顷

乡镇	复垦规模	可补充耕地面积	潜力分级
谯城区双沟镇	440.46	396.43	I
谯城区观堂镇	378.40	340.66	I
涡阳县牌坊镇	297.73	268.01	I
涡阳县龙山镇	244.82	220.39	I
谯城区张店乡	221.03	198.93	I
涡阳县涡南镇	188.19	169.42	I
涡阳县石弓镇	178.30	160.50	I
涡阳县丹城镇	172.60	155.34	I
涡阳县马店集	166.29	149.70	I
谯城区五马镇	164.93	148.44	I
谯城区沙土镇	164.79	148.37	I
涡阳县花沟镇	161.70	145.53	I
涡阳县青疃镇	140.36	126.33	II
涡阳县新兴镇	138.36	124.67	II
涡阳县高炉镇	127.13	114.42	II
涡阳县曹市镇	121.39	109.32	II

乡镇	复垦规模	可补充耕地面积	潜力分级
涡阳县涡北街道	119.96	108.00	II
谯城区颜集镇	118.64	106.77	II
利辛县望疃镇	112.13	102.32	II
谯城区芦庙镇	108.85	97.96	II
涡阳县临湖镇	102.07	91.91	II
涡阳县标里镇	100.09	90.22	II
涡阳县高公镇	93.64	84.34	III
蒙城县板桥集镇	82.96	75.55	III
蒙城县楚村镇	73.33	66.11	III
涡阳县楚店镇	72.09	64.89	III
利辛县西潘楼镇	71.31	64.99	III
蒙城县岳坊镇	69.21	62.66	III
利辛县巩店镇	67.99	61.59	III
涡阳县单集林场	67.71	61.00	III
涡阳县义门镇	66.13	59.73	III
蒙城县坛城镇	63.33	57.61	III
蒙城县小辛集乡	59.91	54.42	III
利辛县江集镇	58.95	54.07	III
蒙城县马集镇	57.30	52.75	III
利辛县汝集镇	56.90	51.79	III
谯城区古城镇	52.65	47.39	III
涡阳县西阳镇	51.71	46.59	III
涡阳县公吉寺镇	49.71	44.85	IV
利辛县新张集乡	45.34	40.90	IV
蒙城县三义镇	45.26	42.40	IV
蒙城县小涧镇	40.85	36.87	IV
涡阳县陈大镇	40.63	36.57	IV
利辛县旧城镇	40.53	37.13	IV
利辛县城关镇	40.20	36.67	IV

乡镇	复垦规模	可补充耕地面积	潜力分级
涡阳县店集镇	37.75	33.97	IV
利辛县王市镇	37.66	34.29	IV
涡阳县城西街道	37.39	33.70	IV
蒙城县双涧镇	35.47	32.55	IV
利辛县孙集镇	34.37	31.24	IV
谯城区立德镇	32.87	29.59	IV
谯城区城父镇	32.55	29.42	IV
利辛县纪王场乡	30.73	28.50	IV
谯城区十河镇	29.89	26.91	IV
利辛县阚疃镇	29.77	27.39	IV
蒙城县王集乡	26.93	25.78	IV
谯城区魏岗镇	26.68	24.01	IV
利辛县程家集镇	26.59	24.09	IV
利辛县孙庙乡	25.36	22.98	IV
蒙城县乐土镇	22.83	21.95	IV
利辛县王人镇	22.38	20.70	IV
利辛县城北镇	20.67	18.73	IV
谯城区华佗镇	19.72	17.81	IV
谯城区古井镇	19.57	17.61	IV
谯城区赵桥乡	19.56	17.63	IV
利辛县张村镇	18.87	17.17	IV
涡阳县城东街道	18.52	16.72	IV
利辛县胡集镇	18.47	17.96	IV
蒙城县庄周街道	18.11	16.50	IV
蒙城县立仓镇	17.22	15.94	IV
利辛县展沟镇	16.15	14.58	IV
蒙城县篱笆镇	15.16	13.86	IV
利辛县中疃镇	14.33	13.29	IV
谯城区龙扬镇	12.21	10.99	IV

乡镇	复垦规模	可补充耕地面积	潜力分级
蒙城县漆园街道	11.79	10.61	IV
利辛县大李集镇	10.29	9.72	IV
利辛县马店孜镇	9.15	8.43	IV
谯城区大杨镇	8.71	7.93	IV
谯城区十八里镇	7.49	6.74	IV
利辛县永兴镇	6.35	5.86	IV
蒙城县白杨林场	5.07	4.63	IV
蒙城县许疃镇	3.62	3.29	IV
范集工业园区	1.48	1.42	IV
谯城区花戏楼街道	0.00	0.00	IV
谯城区薛阁街道	0.00	0.00	IV
谯城区汤陵街道	0.00	0.00	IV
谯城区牛集镇	0.00	0.00	IV
谯城区谯东镇	0.00	0.00	IV
谯城区十九里镇	0.00	0.00	IV
谯城区淝河镇	0.00	0.00	IV
谯城区经济开发区	0.00	0.00	IV
涡阳县城关镇	0.00	0.00	IV
蒙城县城关镇	0.00	0.00	IV

5、宜耕后备土地资源开发潜力调查评价

以乡镇为组织单位，通过有关分析，汇总可开发的荒草地、盐碱地、沙地、裸地、滩涂、湖泊水面、河流水面等，通过对坡度、有效土层厚度、土壤质地、水源保证情况、交通条件等方面的调查资料进行综合分析，可开发规模 160.85 公顷，以乡级行政区域为基本单元，按可开发规模划分潜力等级，可开发规模 ≥ 10.00 公顷的为 I 级潜力区， 5.00 公顷 \leq 可开发规模 < 10.00 公顷的为 II 级潜力区， 0.00 公顷 \leq 可开

发规模 < 5.00 公顷的为Ⅲ级潜力区, 可开发规模=0.00 公顷的为Ⅳ级潜力区, 蒙城县庄周街道, 涡阳县陈大镇、义门镇等乡镇潜力较大。

表 4-6 亳州市宜耕后备土地资源开发潜力分级表

单位: 公顷

乡镇	开发规模	可补充耕地面积	潜力分级
蒙城县庄周街道	72.47	65.27	I
涡阳县陈大镇	41.10	37.09	I
涡阳县义门镇	21.67	19.59	I
利辛县中疃镇	8.34	7.51	II
涡阳县涡北街道	7.84	7.05	II
蒙城县篱笆镇	2.16	1.97	III
利辛县汝集镇	2.00	1.93	III
蒙城县许疃镇	1.73	1.64	III
利辛县江集镇	1.30	1.26	III
利辛县旧城镇	0.95	0.91	III
利辛县纪王场乡	0.91	0.87	III
涡阳县花沟镇	0.29	0.29	III
利辛县阚疃镇	0.09	0.09	III
谯城区花戏楼街道	0.00	0.00	IV
谯城区薛阁街道	0.00	0.00	IV
谯城区汤陵街道	0.00	0.00	IV
谯城区古井镇	0.00	0.00	IV
谯城区芦庙镇	0.00	0.00	IV
谯城区华佗镇	0.00	0.00	IV
谯城区魏岗镇	0.00	0.00	IV
谯城区牛集镇	0.00	0.00	IV
谯城区颜集镇	0.00	0.00	IV
谯城区五马镇	0.00	0.00	IV
谯城区十八里镇	0.00	0.00	IV
谯城区谯东镇	0.00	0.00	IV

乡镇	开发规模	可补充耕地面积	潜力分级
谯城区十九里镇	0.00	0.00	IV
谯城区沙土镇	0.00	0.00	IV
谯城区观堂镇	0.00	0.00	IV
谯城区大杨镇	0.00	0.00	IV
谯城区城父镇	0.00	0.00	IV
谯城区十河镇	0.00	0.00	IV
谯城区双沟镇	0.00	0.00	IV
谯城区淝河镇	0.00	0.00	IV
谯城区古城镇	0.00	0.00	IV
谯城区龙扬镇	0.00	0.00	IV
谯城区立德镇	0.00	0.00	IV
谯城区张店乡	0.00	0.00	IV
谯城区赵桥乡	0.00	0.00	IV
谯城区经济开发区	0.00	0.00	IV
涡阳县涡南镇	0.00	0.00	IV
涡阳县店集镇	0.00	0.00	IV
涡阳县公吉寺镇	0.00	0.00	IV
涡阳县高炉镇	0.00	0.00	IV
涡阳县新兴镇	0.00	0.00	IV
涡阳县石弓镇	0.00	0.00	IV
涡阳县西阳镇	0.00	0.00	IV
涡阳县城东街道	0.00	0.00	IV
涡阳县临湖镇	0.00	0.00	IV
涡阳县标里镇	0.00	0.00	IV
涡阳县马店集	0.00	0.00	IV
涡阳县城西街道	0.00	0.00	IV
涡阳县龙山镇	0.00	0.00	IV
涡阳县城关镇	0.00	0.00	IV
涡阳县单集林场	0.00	0.00	IV

乡镇	开发规模	可补充耕地面积	潜力分级
涡阳县曹市镇	0.00	0.00	IV
涡阳县高公镇	0.00	0.00	IV
涡阳县牌坊镇	0.00	0.00	IV
涡阳县青疃镇	0.00	0.00	IV
涡阳县丹城镇	0.00	0.00	IV
涡阳县楚店镇	0.00	0.00	IV
蒙城县漆园街道	0.00	0.00	IV
蒙城县小辛集乡	0.00	0.00	IV
蒙城县楚村镇	0.00	0.00	IV
蒙城县乐土镇	0.00	0.00	IV
蒙城县马集镇	0.00	0.00	IV
蒙城县立仓镇	0.00	0.00	IV
蒙城县白杨林场	0.00	0.00	IV
蒙城县坛城镇	0.00	0.00	IV
蒙城县小涧镇	0.00	0.00	IV
蒙城县岳坊镇	0.00	0.00	IV
蒙城县双涧镇	0.00	0.00	IV
蒙城县王集乡	0.00	0.00	IV
范集工业园区	0.00	0.00	IV
蒙城县三义镇	0.00	0.00	IV
蒙城县板桥集镇	0.00	0.00	IV
蒙城县城关镇	0.00	0.00	IV
利辛县张村镇	0.00	0.00	IV
利辛县王人镇	0.00	0.00	IV
利辛县新张集乡	0.00	0.00	IV
利辛县程家集镇	0.00	0.00	IV
利辛县胡集镇	0.00	0.00	IV
利辛县大李集镇	0.00	0.00	IV
利辛县展沟镇	0.00	0.00	IV

乡镇	开发规模	可补充耕地面积	潜力分级
利辛县城关镇	0.00	0.00	IV
利辛县马店孜镇	0.00	0.00	IV
利辛县巩店镇	0.00	0.00	IV
利辛县西潘楼镇	0.00	0.00	IV
利辛县孙集镇	0.00	0.00	IV
利辛县城北镇	0.00	0.00	IV
利辛县永兴镇	0.00	0.00	IV
利辛县王市镇	0.00	0.00	IV
利辛县孙庙乡	0.00	0.00	IV
利辛县望疃镇	0.00	0.00	IV

五、规划目标与任务分解

（一）指标分解

1、指标设置

《安徽省土地整治规划（2016-2020 年）》明确了规划的主要控制指标，其中：高标准农田建设规模、补充耕地数量为约束性指标、农村建设用地整理规模（城乡建设用地增减挂钩）、工矿废弃地复垦利用规模等为预期性指标。约束性指标需严格落实，预期性指标通过经济手段、法律手段和必要的行政手段加以指导。

2、分解依据

- （1）《安徽省土地整治规划（2016-2020 年）》；
- （2）《安徽省“十三五”国土资源规划》；
- （3）《亳州市土地利用总体规划（2006-2020 年）》；
- （4）《亳州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
- （5）《亳州市工矿废弃地复垦利用专项规划（2015-2019 年）》；
- （6）《亳州市高标准农田建设总体规划（2016-2020 年）》；
- （7）《亳州市土地整治规划（2016-2020 年）》专题研究；
- （8）《亳州市土地节约集约利用专项规划（2015-2020 年）》；
- （9）《亳州市美好乡村建设规划（2012-2020 年）》；
- （10）区、县经济社会发展水平；
- （11）土地利用变更调查数据；
- （12）其他相关资料。

3、分解原则

（1）规划指标与社会经济发展要求相协调

土地整治规划的根本目的是为国民经济和社会发展提供保障，项目安排要与市、县两级政府对国民经济和社会发展的总体思路相协调，各项用地指标的具体安排应与各相关部门、行业发展规划相衔接。

（2）兼顾“十二五”土地整治开展情况和规划发展需求

既要考虑“十二五”土地整治开展情况，又要考虑超前规划的合理性，在规划指标分解时，按照一定的权重予以综合体现，使规划指标分解与上轮规划实施情况相衔接，与地方发展前景相协调，各项指标分配更趋合理。

4、分解情况

（1）高标准农田建设任务

根据“十二五”期间高标准基本农田建设情况，结合《亳州市高标准农田建设总体规划（2016-2020年）》确定的各县（区）高标准农田建设任务。

表 5-1 亳州市高标准农田建设规模分解表

单位：万亩

县（区）	耕地	上轮规划情况			指标分解
		规划目标	实施规模	完成率	
谯城区	225.18	69.00	52.72	76.41%	91.85
利辛县	212.45	67.00	78.58	117.28%	99.15
涡阳县	230.78	74.00	76.91	103.93%	99.85
蒙城县	230.24	72.00	81.36	113.00%	99.90
合计	898.65	282.00	289.57	102.68%	390.75

（2）补充耕地任务

结合农用地整理、土地开发、土地复垦补充耕地潜力，参照“十二五”完成任务占全市比例，确定各县（区）的补充耕地任务。

表 5-2 亳州市补充耕地任务分解表

县（区）	上轮规划情况			“十二五”完 成任务占全 市比例	规划指标分解	
	规划目标	实施规模	实施率		公顷	亩
	公顷	公顷				
谯城区	1052.10	1087.37	103.35%	22.71%	800.00	12000.00
利辛县	1021.60	1294.37	126.70%	27.03%	950.00	14250.00
涡阳县	1128.40	1178.03	104.40%	24.60%	865.00	12975.00
蒙城县	1097.90	1229.17	111.96%	25.67%	906.74	13601.10
合计	4300.00	4788.95	111.37%	100.00%	3521.74	52826.10

（3）农村建设用地整理规模

根据“十二五”期间农村建设用地整理工作开展情况，省厅年度下达城乡建设用地增减挂钩计划执行情况，考虑亳州市、各县区经济发展态势，综合确定农村建设用地整理规模（城乡建设用地增减挂钩）。具体计算公式为：规划目标=“十二五”年均值×5，考虑到亳州市处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速推进阶段，各业各类用地需求将加大，农村建设用地整理作为破解用地矛盾的重要手段，“十三五”期间整理潜力较大，对规划目标进行适当的修正，确定全市到 2020 年力争完成 6000.00 公顷（9.00 万亩）。

表 5-3 农村建设用地整理规模指标分解表

县（区）	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	“十二五” 年均	规划指标分解		
	公顷	公顷	公顷	公顷	公顷	按年均计 算	修正	
						公顷	公顷	亩
谯城区	552.44	131.27	146.35	490.56	330.15	1650.77	3300.00	49500
利辛县	184.01	22.64	82.65	146.86	109.04	545.20	1100.00	16500
涡阳县	106.47	52.72	69.45	30.1	64.68	323.42	600.00	9000
蒙城县	161.27	30.13	82.42	134.2	102.01	510.04	1000.00	15000
合计	1004.19	236.76	380.87	801.73	605.89	3029.43	6000.00	90000

（4）工矿废弃地复垦利用规模

根据《亳州市工矿废弃地复垦利用专项规划（2015-2019年）》，依据土地复垦潜力调查结果，分解工矿废弃地复垦利用规模目标。全市到2020年力争完成3000.00公顷（0.45万亩）

表 5-4 工矿废弃地复垦利用规模指标分解表

县（区）	规划目标分解	
	公顷	亩
谯城区	1200.00	18000
利辛县	600.00	9000
涡阳县	600.00	9000
蒙城县	600.00	9000
合计	3000.00	18000

（二）任务安排

1、高标准农田建设安排

将省级土地整治规划确定的高标准农田建设任务分解落实到辖区内县级行政区域，明确建设布局，确定重点项目和集中连片建设示范区，提出建设内容和要求。

2、补充耕地任务安排

根据土地整治目标、潜力调查评价以及地方实际情况，确定农用地整理、土地复垦、宜耕后备土地资源开发等补充耕地任务，并分解落实到辖区内县级行政区域。

3、城乡建设用地整理安排

根据土地利用总体规划和城乡规划，结合经济社会发展条件和用地需求，明确农村建设用地整理、城镇工矿建设用地整理、城乡建设用地增减挂钩等安排，提出城乡建设用地整理的措施要求。

4、土地生态环境整治安排

根据保护优先、自然恢复的原则，合理确定生态网络布局方案和绿色基础设施的建设要求，重点针对水土流失、土地盐碱化、土壤污染、土地生态服务功能衰退和生物多样性损失严重的区域，提出土地生态环境综合整治方向和措施。

（三）整治分区

1、分区原则

区内自然条件和经济社会条件的相似性；区内土地利用结构和土地利用主导方向的相对一致性；区域协调和城乡统筹要求保持和分区界线相对连续性；综合分析主导因素相结合、定性分析与定量分析相结合、土地利用现状与利用开发相结合。

2、分区结果

为了与城市周边永久基本农田相结合，分区划定是打破了乡级行政界线，以行政村划分。

（1）城市核心功能区

该区面积 543 平方公里，占全市土地总面积的 6.37%，包括谯城区花戏楼街道、华佗镇（部分）、十八里镇（部分）、十河镇（部分）、十九里镇（部分）、汤陵街道、薛阁街道、赵桥乡（部分），涡阳县城东街道、城关街道、城西街道、涡北街道（部分），蒙城县乐土镇（部分）、城关镇、漆园街道（部分）、庄周街道（部分），利辛县城关镇、西潘楼镇（部分）。

（2）城市周边土地整治区

该区面积 1508 平方公里，占全市土地总面积的 17.69%，包括谯城区华佗镇（部分）、谯东镇、十八里镇（部分）、十河镇（部分）、十九里镇（部分）、魏岗镇、五马镇、赵桥乡（部分），涡阳县城东街道、城西街道、楚店镇、公吉寺镇（部分）、花沟镇（部分）、龙山镇（部分）、新兴镇（部分）、涡北街道（部分），蒙城县乐土镇（部分）、漆园街道（部分）、双涧镇（部分）、王集乡（部分）、小辛集乡、庄周街道（部分），利辛县城关镇、程家集镇、城北镇西潘楼镇（部分）。

（3）西淝河-茨淮新河流域土地整治区

该区面积 2666 平方公里，占全市土地总面积的 31.30%，包括谯城区淝河镇、古城镇、立德镇、龙扬镇、双沟镇，涡阳县店集镇、高公镇、临湖镇，蒙城县楚村镇、篱笆镇、立仓镇、三义镇，利辛县大李集镇、巩店镇、胡集镇、纪王场乡、江集镇、阚疃镇、马店孜镇、汝集镇、孙集镇、孙庙乡、王人镇、王市镇、永兴镇、展沟镇、张村镇、新张集乡。

（4）涡河流域土地整治区

该区面积 2492 平方公里，占全市土地总面积的 29.24%，包括谯城区城父镇大杨镇、古井镇、观堂镇、芦庙镇、牛集镇、沙土镇、颜集镇、张店乡，涡阳县标里镇、陈大镇、楚店镇、高炉镇、公吉寺镇（部分）、花沟镇（部分）、牌坊镇、涡南镇、西阳镇、新兴镇（部分）、义门镇，利辛县旧城镇、望疃镇，蒙城县白杨林场、乐土镇（部分）、马集镇、双涧镇（部分）、岳坊镇。

（5）中东部矿区土地整治区

该区面积 1312 平方公里，占全市土地总面积的 15.39%，包括涡阳县曹市镇、丹城镇、单集林场、龙山镇（部分）、马店集镇、青疃镇、石弓镇，蒙城县板桥镇、范集工业园、坛城镇、王集乡（部分）、小涧镇、许疃镇。

（四）重点项目

1、确定原则

土地复垦是一项投资大、技术和组织复杂的工程，必须根据当地的具体条件，从区域的整体利益出发，采取科学的态度，全面研究、总体规划、切实保障落实重点区域内土地整治任务，结合流域治理和采煤沉陷区综合治理，改善当地农民的生产生活条件，通过农田水利设施配套和田、水、路、林、村综合治理，有效开展耕地后备资源开发整理活动，确定全市土地整治重点项目。主要符合以下要求：

（1）落实省级规划确定的重点工程；

（2）优先安排在重点区域内；

- （3）土地整治基础条件好，潜力大，分布相对集中；
- （4）预期效益明显，对推进区域土地整治具有较强的示范意义；
- （5）具备较好的群众基础；
- （6）项目建设期一般不超过 3 年（农村居民点整理除外）；
- （7）土壤、水文、地质、地形适宜，有利于降低成本；
- （8）符合国家规定的其他要求。

2、选定步骤

- （1）根据整治潜力分析、重点区域及重点工程结果和规划目标，初步提出项目类型、范围与规模；
- （2）实地考察，邀请当地干部、群众座谈，分析项目实施的可行性；
- （3）与农委、发改委、水利等有关部门协商，进行综合平衡；
- （4）确定项目的四至、界线、面积，测算新增耕地面积和高标准农田建设规模。

六、投资与效益

（一）资金测算

1、农用地整理项目（高标准农田建设项目）

农用地整理项目（高标准农田建设项目）依据《安徽省土地整治规划（2016-2020 年）》与《安徽省国土资源厅 安徽省发展和改革委员会 安徽省财政厅 安徽省农业委员会 安徽省水利厅 安徽省林业厅关于推进高标准农田建设(2016-2020 年)的意见》(皖国土资〔2016〕95 号)确定，单位投资 1000.00 元/亩。

2、其他项目

其他项目单位投资标准主要参照 2015 年县（区）政府制定的投资标准，综合考虑物价水平、经济发展水平等因素对典型项目单位面积投资进行修正（价差预备率取 4.75%），得出单位投资标准。

表 6-1 亳州市 2015 年度土地整治项目投资标准

单位：元/亩

县（区）	宜耕后备土地资源开发项目	土地复垦项目	其他农用地复垦项目	增减挂钩项目	工矿废弃地复垦利用项目
谯城区	10000.00	10000.00	10000.00	52000.00	52000.00
利辛县	10000.00	10000.00	10000.00	50000.00	50000.00
涡阳县	6000.00	6000.00	6000.00	42000.00	42000.00
蒙城县	5000.00	5000.00	5000.00	42600.00	42600.00

表 6-2 亳州市“十三五”土地整治项目投资标准

单位：元/亩

项目类型	宜耕后备土地资源开发	土地复垦	其他农用地复垦	增减挂钩	工矿废弃地复垦利用
------	------------	------	---------	------	-----------

单位 投资	10500.00 ~ 13000.00	10500.00 ~ 13000.00	10500.00 ~ 13000.00	55000.00 ~ 65000.00	55000.00 ~ 65000.00
单位 投资 均值	11750.00	11750.00	11750.00	60000.00	60000.00

（二）资金筹措

1、高标准农田建设专项资金

此类资金主要为省级下发的高标准农田建设资金，该项资金专款专用，直接用于高标准农田建设项目。

2、新增建设用地土地有偿使用费

按照《调整新增建设用地有偿使用费政策等问题的通知》（财综〔2006〕48号）文件的规定，规划期征收的新增建设用地土地有偿使用费地方可分成70%，此类资金可用于土地整治。

3、耕地开垦费

项目建设占用耕地的，项目建设单位按照“占一补一”的要求，按规定缴纳耕地开垦费，此类资金专项用于开垦新的耕地。

4、土地复垦费

因挖损、塌陷、压占等造成土地破坏，用地单位和个人应当按照国家有关规定负责复垦；没有条件复垦或者复垦不符合要求的，应当缴纳土地复垦费，专项用于土地复垦。复垦的土地应当优先用于农业。

5、城乡建设用地增减挂钩收益

将增减挂钩节余指标调剂到城镇使用所获得的收益，这部分收益大可专项用于整治村庄的搬迁农民建设新居、农村基础设施建设、拆旧区复垦等，是当前工业反哺农业、城市支持农村重要的资金来源。

6、用于农业土地开发的土地出让金收入

水利部和财政部联合印发的《关于从土地出让收益中计提农田水利建设资金有关事项的通知》，明确要求 10%的土地出让纯收入必须实行专款专用。

7、积极拓宽投资渠道

按照“谁投入、谁受益”的原则，完善适应市场经济要求的利益分配机制，探索 PPP 合作方式，吸引社会更多资金投入土地整治，为土地整治企业提供政府政策性及商业银行的信贷支持，推进土地整治的产业化。

（三）效益分析

1、经济效益分析

经济效益分析的重点是分析各种土地整治活动对农业发展、农民创收、解决用地指标和社会经济发展的影响。

2、社会效益分析

从土地整治后增加耕地对扩大农村剩余劳动力就业、降低生产成本、增加农民收入、经营规模化、集约化、改善农业生产和农民生活条件、促进农村现代化建设等方面进行定性与定量相结合的评价。

3、环境效益分析

根据植被覆盖率增加、治理和改善农田生态环境、提高旱涝保收能力等方面进行定性与定量相结合的评价。

七、环境影响评价

（一）改善农田生态系统

规划实施后，通过土地整治，改善田块布局零散、杂乱现状，使项目区田成方，树成行，生态景观得到较大改善；农田防护林沿沟渠、道路布置，起到护路护沟，保持水土的功能，农田防护林可有效防风固沙，调节农田小气候，改善农业生态环境，保障农业稳产高产。通过灌溉、道路、防护、以及土壤改良等工程的建设，形成合理的农田生态系统。

（二）改善区域生态环境

通过工矿废弃地复垦将改善矿区的生态条件；农田整治特别是农田防护林、农田水利设施等工程的建设，将改善农田小气候，增强洪涝灾害能力；通过土地整治和生态系统建设，将提高农田的生物多样性保护功能。

（三）改善生产、生活条件

通过农用地整理，促进田间工程配套，提高水资源利用效率；通过农村建设用地整理，改变道路宽窄不一、晴天尘土飞扬、雨天滞水难排的现象，减少水对环境、地下水体、土壤的污染，减少疾病的传播，有效控制村庄生产、生活垃圾对环境的污染。

（四）治理污染、改善农村环境

通过农村环境综合整治，人居环境持续改善，城镇形象显著提升。居民点的集中，有利于品种繁多、数量巨大的城乡废物集中处理，在安置工程实施的同时配套相应的垃圾、污水处理设施，可以有效减少当地居民生产、生活带来的固体废弃物、生活垃圾及污水等污染物对环境带来的压力，从而净化、美化环境。

八、规划衔接情况

（一）与上位规划的衔接

规划确定的亳州市高标准农田建设面积和补充耕地等控制指标，与上位规划《安徽省土地整治规划（2016-2020年）》确定的规划控制指标口径一致，落实了上位规划下达的调控指标，实现了与上位规划的衔接。

（二）与土地利用总体规划衔接

规划编制过程中，在制定土地整治战略以及补充耕地目标、划定土地整治分区等方面，与《亳州市土地利用总体规划（2006-2020年）》进行了衔接，确保了规划期内耕地占补平衡，有助于基本农田保护和耕地保有量目标的实现，满足了全市经济社会发展各项建设的用地需求，优化了城乡用地结构与布局。

（三）与其他相关规划衔接

规划编制过程中，在确定土地整治战略、土地整治分区、土地整治项目等方面均与“十三五”规划、《亳州市采煤塌陷村庄土地复垦利用专项规划（2011-2015年）》、《亳州市工矿废弃地复垦利用规划（2015-2019年）》、《亳州市城市总体规划（2010-2030年）》以及其他部门规划进行了充分的衔接。

（四）与相关部门的协调

规划编制过程中，重点与农业、规划、水利、交通等部门，就土地整治潜力及项目投融资、土地整治重点及方向、美好乡村建设情况、农田水利工程建设内容和工业园区用地改造等内容进行了沟通，并收集了相关资料、图件作为规划编制参考和依据。

（五）征求意见完善情况

亳州市国土资源局于 2016 年 6 月 15 日将规划成果提交给发改、农委、水利、交通、林业等部门征求意见，按照征求意见修改完善《亳州市土地整治规划（2016-2020 年）》。