

亳州市人民政府办公室
关于印发亳州市森林防火网格化管理
体系建设实施方案的通知

亳政办〔2024〕11号

各县、区人民政府，市政府有关部门：

现将《亳州市森林防火网格化管理体系建设实施方案》
印发给你们，请认真贯彻执行。

2024年4月29日

亳州市森林防火网格化管理体系建设实施方案

为贯彻落实《安徽省人民政府关于印发全国森林防火网格化管理试点省建设实施方案的通知》(皖政〔2023〕64号)要求,建立健全基层治理体系,提升森林火灾综合防控水平。结合我市实际,制定本实施方案。

一、工作目标

以深化林长制改革为统领,构建“市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)”四级森林防火网格,实现“定格、定人、定责、定图”,着力打通乡镇(街道)、村(社区)两级和森林经营单位等责任落实“最后一公里”,实现对森林防火区的全域巡护,对野外火源有效管理,确保全市范围内不发生重大森林火灾,确保森林火灾受害率稳定控制在0.5‰以内,全面提高我市森林防火水平。

二、工作任务

(一) 分级划定森林防火网格

1.区域定格。结合各级林长责任区,建立市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)四级森林防火网格。采取林长制网格与森林防火网格“双网融合”模式,全面压实末端巡护责任,确保山有人巡、地有人管、卡有人守。将乡镇(街道)、村(社区)两级所有林地纳入监管范围,划分网格单元,综

合考虑责任区生态区位、资源特点及防火任务，按照相对集中、面积适当的原则，合理划分若干范围明确的村（社区）级网格单元。各类自然保护地和国有林场等森林经营单位，结合自身区位、监管重点等实际情况，因地制宜划分森林防火网格单元。

2.网格定人。市、县（区）、乡镇（街道）级网格负责人为本级林长，网格成员为林长会议成员单位和“一林一警”责任民警、“一林一技”科技人员等。乡镇（街道）级网格可设多个网格包片负责人。以护林员的巡护责任区域为森林防火网格基础单元，进一步细化村（社区）级网格。要充实网格员队伍，确保实现乡镇（街道）、村（社区）两级所有林地监管巡护到位。村（社区）级网格负责人为村（社区）级林长，网格成员为村（社区）干部，网格员为护林员、村民组长。各类自然保护地和国有林场等森林经营单位网格负责人由单位主要负责人担任，网格成员为单位或属地分管负责人和相关机构负责人，网格员为护林员。

3.人员定责。市、县（区）网格负责人主要督促责任区域落实森林防火法律、法规、规划要求，监督、检查责任落实、组织培训演练、防火基础设施建设、隐患排查整治等；乡镇（街道）、村（社区）两级网格负责人重点组织开展防火巡护、火源管理、宣传教育、联防联控、早期处置等工作，提高安全防范水平；网格成员主要协助网格负责人履行好森林防火工作职责，细化具体工作措施并组织落实；网格员全

面熟悉林业资源分布及地形状况，以及责任区内重点人群活动的动态和规律，积极开展携装巡护、防火宣传、隐患排查、火源管理、火情报告等工作。

4.上图定位。各县（区）要对辖区内林地进行勘察定界，科学划分管理网格，全面摸清网格底数，形成网格化“一张图”，建设市县一体化全覆盖的森林防火信息系统。分级制作网格区划图，在林长责任区域的显著位置设置森林防火网格公示牌，公布网格管理人员姓名、区域概况、职责任务和监督电话等内容，接受社会监督。

（二）切实增强网格管火功能

1.严格森林火源管控。压实林长巡林责任，完善市级林长季度巡林、县（区）级林长双月巡林、乡镇（街道）级林长每月巡林、村（社区）级林长半月巡林制度，落实网格员常态化开展安全巡护和风险隐患排查责任，及时报送火灾隐患排查情况，建立“一患一档”详细台账，形成问题、任务、责任、时限“四个清单”，清单化、闭环式推进问题整改销号。强化森林防火宣传教育，推广“防火码”APP应用，加强森林防火期、重要时间节点、重点区域防火工作，严格登记管理，杜绝火源火种进入防火重点区域。

2.强化区域联防联控。建立毗邻地区联防联控机制，实现“无火共防、有火共扑”，协同做好防火宣传、监测预警、火患整治、督导检查、火情早期处置等工作，实现监测手段共享、物资装备互用，做到信息互通、力量互补。开展联合

实战演练，检验应急处置能力。

3.严厉打击野外违规用火行为。压紧压实网格员现场监管责任，建立违法违规用火行为有奖举报制度，林业、应急、公安和属地网格联合打击违法违规野外用火行为。充分发挥“林长+检察长”机制作用，加强森林火灾案件行刑衔接，加大打击违法违规野外用火力度，提升群众防火意识。

（三）加大防火网格科技支撑

完善防火指挥平台数据，强化信息监测应用。以安徽省森林防火信息化系统平台为依托，汇集各级网格基础数据。完善集防火重点设施、火险隐患、防火基础设施、区域防控力量等信息多位一体、火情“预警—识别—研判—处置”全程线上调度的智慧网格监管平台，提升信息化应用水平。结合“天网”系统，加强人为活动频繁、重要设施周边、火情易发多发等区域的视频监控体系建设。在重点防火区域（蒙城县白杨林场）配置无人机及配套设备，加强无人机巡灭一体应用，构建高低搭配、远近结合、布局合理、功能合成的多元化护林模式。

（四）加快建设林火阻隔系统

科学布设防火隔离带。坚持突出重点、分步实施，推进防火道路与林区道路共同建设，加快在城镇、居民区、学校等重点区域、网格周边构建自然阻隔、工程阻隔、生物阻隔相结合的保护防线，科学推进林相更新改造，定期开展隔离带可燃物清理，提升网格的系统阻燃能力。

（五）提升森林火情处置能力

1.强化防扑火队伍建设，提高物资装备水平。成立市森林防灭火应急救援队（共40人），加强国有林场等森林经营单位、有森林防火任务的自然保护区防扑火队伍建设，建队规模原则上不少于15人，森林防火重点乡镇（街道）级、村（社区）级防火网格建成分别不少于15人、10人的防扑火队伍，确保对火险火情做到快速反应、迅速处置。按照分级储备、高效处置的原则，科学建立各级网格物资储备管理机制，适时对森林防火物资储备的种类进行增减、调整、更新，充实以水灭火森林防火物资及新型适用灭火物资储备。

2.加强安全教育培训，提高防扑火能力。制定森林防扑火队伍、护林员队伍教育培训计划，指导各级防扑火队伍参照《全国林业和草原系统地方森林草原消防队伍训练手册》，加强巡查巡护、火情报告、防灭火技能、火场紧急避险、安全知识等培训教育，提升森林防扑火应急处置能力。

三、工作保障

（一）加强组织领导。市级林长会议定期调度推进，统筹抓好森林防火网格化管理体系建设，及时协调解决遇到的困难和问题。各责任单位和配合单位要强化责任意识，分工协作，密切配合，形成工作合力。各县（区）政府要层层压实责任，全面落实网格管理任务。各县（区）林业主管部门要建立相应的工作机制，加强统筹调度、协调联动，全力推进网格化管理体系建设工作。

（二）强化政策保障。统筹资金支持森林防火网格化管理体系建设，各县（区）政府合理确定防扑火队员和村（社区）级网格员，原则上村（社区）级网格员以现有的村（社区）级护林员为主，并结合自身财力情况研究确定其待遇并购买人身意外险。综合运用财税、金融、保险等政策，引导社会资本深度参与森林防火网格化管理和基础设施建设，提高防灾减灾能力。

（三）严格督导考核。将网格化管理体系建设实施情况纳入林长制考核，定期开展督查调度。对森林防火工作作出突出贡献的单位和个人进行通报表扬；因失职失责造成森林火灾或其他严重后果的，严格按照相关法律法规追究责任。