

关于印发《亳州市工贸 化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》的通知

各县、区（亳州高新区）应急局、亳芜园区安监局：

根据《关于印发〈安徽省安全生产治本攻坚三年行动实施方案(2024—2026年)〉子方案的通知》《亳州市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》精神，结合我市实际，制定《亳州市工贸行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》《亳州市化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》，现予以印发，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

亳州市应急管理局

2024年4月1日

亳州市工贸行业安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）

为进一步夯实我市工贸行业安全生产基础，提升工贸企业本质安全水平，按照《全省工贸行业安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》《亳州市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》要求，结合我市实际，制定本实施方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，围绕安全生产治理模式向事前预防转型，进一步夯实工贸行业安全生产工作基础，落实企业主体责任，固本强化源头治理，提升本质安全，推动落实一批针对重大风险隐患的“人防、技防、工程防、管理防”措施，努力从根本上消除事故隐患。2024 年底前初步建成工贸重点行业领域（根据省应急厅要求）安全风险监测预警系统，2025 年底前基本形成自主管理、持续改进的企业安全生产标准化管理体系，2026 年底前形成动态清零、闭环管理的重大事故隐患排查整治常态化机制，企业本质安全水平大幅提升，重大安全风险得到有效防控，工贸较大事故得到有效防范、一般事故数量明显控制，全市工贸行业领域安全生产形势持续稳定向好。

二、主要任务

（一）实施安全生产源头治理工程

1.开展工贸企业基础情况调查。进一步调查摸底全市工贸企业，特别是工贸小微企业基本情况。重点是金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间、使用危险化学品等重点监管行业领域工贸企业安全生产现状。

2.规范工贸企业危化品安全管理。开展全市工贸企业使用危险化学品安全现状调查摸底，落实《安徽省工贸企业使用危险化学品安全管理指导意见》，加强工贸企业危险化学品储存、使用和安全管理工作。

3.严格安全设施“三同时”管理。持续督促工贸企业依法落实建设项目安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用（以下简称“三同时”）。对于新改扩建金属冶炼建设项目，严格落实安全设施设计审查，规范项目预评价、竣工验收程序；对《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》实施以来已建成但未进行设计审查的，依法实施行政处罚，督促企业委托有资质的设计单位对安全设施设计进行诊断，并整改到位。对一般工贸企业新改扩建项目，严格按照《关于加强工贸行业（不含金属冶炼）建设项目安全设施“三同时”的通知》（皖应急〔2021〕145号），规范执行安全设施“三同时”，对《通知》下发后工贸企业涉及粉尘涉爆、使用危险化学品的新改扩建项目未落实“三同时”要求的，依法实施行政处罚，督促企业委托有资质的设计单位补做安全设施设计，并整改到位。

（二）实施重大事故隐患排查整治工程

4.强化重大事故隐患判定标准运用。学习、借鉴重大隐患专项排查整治 2023 行动经验做法，围绕《工贸企业重大事故隐患判定标准》等相关标准规范，在全市范围内加强宣贯、学习、运用，形成学标准、用标准的良好氛围。

5.建立事故隐患自查自改常态化机制。按照《工贸企业重大事故隐患判定标准》，工贸企业常态化开展重大事故隐患排查整改，主要负责人每季度至少带队排查 1 次重大事故隐患，金属冶炼企业主要负责人至少每月带队检查 1 次。推动工贸企业建立员工报告事故隐患奖励制度，建立并完善全员自主排查事故隐患常态化机制。

6.开展重大事故隐患动态清零行动。突出金属冶炼、粉尘涉爆、涉氨制冷等高风险领域，高温熔融金属、煤气、喷（漆）涂、使用危险化学品等高风险场所，有限空间、筒仓清库、检维修等高风险作业，每年明确重点整治任务，确保重大事故隐患动态清零。

7.加大典型安全事故警示教育力度。及时发布省内外安全事故警示信息或事故通报，通过微信（公众号）等方式推送有关事故警示内容，强化安全事故警示震慑作用。充分运用案例教育法，每一起死亡或重伤工贸行业事故由属地监管部门召开现场警示会，加强警示教育。市局对发生较大及以下事故的县区进行警示谈话和指导帮扶，较大及以上事故由上级部门进行警示通报。对上级剖析的事故原因、发掘的共性问题、提出的安全防范措施，

举一反三抓好落实。

（三）实施安全生产标准化管理提质增效工程

8.提升标准化创建质量。积极推进企业加强安全生产标准化建设，创建安全生产标准化管理体系，全面落实全员安全生产责任制和双重预防机制，加强安全生产基础管理，开展班组岗位达标，以标准化推动安全管理水平进一步提升，选树一批安全生产标准化标杆企业。严格规范标准化创建、评审、抽查、撤销全流程管控，进一步提升创建质量，实施重大事故隐患“一票否决”。

9.实施标准化激励政策。将企业安全生产标准化建设情况作为差异化监督执法的重要依据，落实标准化达标创建联合激励政策，对达标企业以奖代补、减少安全执法检查频次、优先复产验收，符合相关条件的实施工伤保险费率 and 安全生产责任保险费率下浮、信贷信用等级上浮等激励政策，增强企业自主安全管理的内生动力。

（四）实施本质安全提升工程

10.加快推进安全监管数字化转型。在粉尘涉爆、涉氨制冷等重点企业推广应用省安全风险监测预警系统。按照省应急厅要求，完成粉尘涉爆企业、涉氨制冷等企业安全生产风险监测系统平台建设，实现3人以上金属粉尘、10人以上木粉尘企业和涉氨制冷等企业监测预警数据全面接入和应用。

11.淘汰落后工艺设备。严格按照应急部工贸行业淘汰落后安全生产工艺设备目录，推动在用设备、工艺改造和淘汰（不

符合安全要求的电焊机）。

12.推广先进技术装备应用。聚焦重大安全风险，大力推进“机械化换人、自动化减人”，降低高危场所和岗位现场作业风险。加快推广粉尘涉爆企业采取自动打磨抛光、湿法除尘等“减人降尘”措施，建材企业搬运码垛、清仓清库、投料装车、高温窑炉等安全风险较高的岗位“机械化换人、自动化减人”，有限空间作业企业采取挂牌上锁、物理隔离、改进工艺等技术措施，从源头上管控重大安全风险。

13.发挥企业“排头兵”表率作用。组织驻亳央（省）企、市属企业深入开展安全生产管理创新示范活动，学习标杆企业先进经验做法，大力推动安全管理标准化、高危岗位自动化、安全信息数字化、监测预警智能化“四化”建设，在安全管理体系创新、先进技术装备应用、安全数字化转型等方面选树典型示范企业，在规模以上工贸企业推广安全管理体系先进经验。

（五）实施从业人员素质能力提升工程

14.强化主要负责人安全教育培训。按照分级属地原则，分县区组织开展工贸企业负责人专题安全生产专题培训，三年内完成重点企业主要负责人安全教育培训全覆盖，将《安全生产法》、安全风险分级管控和事故隐患排查整治要求列为培训的重点内容。2025年，会同市委党校落实国家培训方案，应用“中央党校主课堂+省、市、县（区）分课堂”同步的模式，组织开展有关企业主要负责人集中培训。

15.提升从业人员安全素质能力。推动重点企业从业人员安全技能培训提升，严格主要负责人、安全员安全生产知识和管理能力考核，强化全员安全教育培训，将重大安全风险辨识管控、重大事故隐患排查整治要求列为安全教育培训的重点内容。落实特种作业人员持证上岗，严格执行消防安全、生产安全等各项制度和操作规程。会同人力资源保障部门组织开展机械制造重点企业工伤预防能力提升培训，对企业分管安全生产负责人、专职安全员、班组长等实施工伤预防培训全覆盖，切实提升从业人员的工伤预防意识和能力。

16.提升从业人员应急处置能力。督促企业针对存在的主要安全风险，制定专项事故应急预案和现场应急处置方案，进一步完善综合应急预案，定期组织开展金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间等专项应急预案演练。聚焦从业人员疏散逃生避险意识能力提升，每年至少组织1次企业疏散逃生演练现场观摩活动，督促企业每年至少开展1次疏散逃生演练，其中金属冶炼、劳动密集型及“厂中厂”等类型企业至少每半年开展1次疏散逃生演练。

（六）实施安全监管执法效能提升工程

17.开展安全生产精准执法行动。结合重大事故隐患排查整治动态清零行动，制定年度执法计划，突出高风险行业领域，确定重点检查企业名单，聚焦重大事故隐患，深入推进精准执法，对其他工贸企业实行“双随机、一公开”执法检查。采取“四不两直”、明查暗访等方式，集中挂牌、公布、曝光一批重大事故

隐患。对企业主要负责人不依法履职、发生责任事故的，严格实施“一案双罚”。加大“互联网+执法”应用，推动现场执法和线上巡查有机结合。

18.推进安全生产重点地区帮扶行动。综合分析评估工贸治本攻坚工作开展情况，结合工贸行业事故、监管力量等因素，组织对重点县、开发区或重点企业开展粉尘涉爆、涉氨制冷和有限空间作业专家指导服务。对储存、使用危险化学品构成重大危险源的企业，组织专家进行安全体检，发现安全隐患和问题，及时督促整改，确保重大危险源安全风险可控。

19.提升安全监管执法队伍专业能力。建立安全监管科（股）室和执法机构相互配合、协同高效的工作机制，围绕重大事故隐患排查整治开展常态化安全监管和执法检查。举办全市安全监管和执法人员业务培训班，进一步提升工贸行业安全监管人员监管和执法能力。

三、时间安排

从2024年3月至2026年12月底，分三个阶段进行。

（一）动员部署（2024年3月至4月）。按照省、市三年行动方案要求，认真分析本辖区工贸行业安全生产存在的突出问题，结合实际，研究制定具体工作实施方案，方案要及时传达至辖区每个工贸企业，并结合“安全生产月”等活动广泛宣传，督促企业落实。

（二）专项治理（2024年5月至2026年9月）。有序推进

“六项工程”。

1.2024 年，全面开展工贸企业基础信息调查，全面摸清我市工贸企业基本情况。开展粉尘涉爆企业安全生产专项治理，动态清零重大事故隐患；开展机械制造企业工伤预防能力提升培训，年底前完成 80% 的培训对象培训任务；根据省级安全风险监测预警系统建设情况，实现全市全部 10 人以上金属粉尘、30 人以上木粉尘企业接入，谋划我市涉氨制冷等企业安全生产风险监测预警系统建设工作；对使用危险化学品企业开展调研，制定我市工贸企业使用危险化学品实施意见。

2.2025 年，开展金属冶炼企业安全生产专项治理，动态清零重大事故隐患；组织开展金属冶炼企业主要负责人集中培训，持续开展机械制造企业工伤预防能力提升培训，年底前完成所有培训对象培训任务；实现所有涉氨制冷等企业和 3 人以上金属粉尘、10 人以上其他粉尘企业监测数据系统接入省预警系统平台；组织有关企业深入开展安全生产创新示范活动。

3.2026 年，开展使用危险化学品企业安全专项治理，动态清零重大事故隐患；组织对储存危险化学品构成重大危险源企业进行专家会诊；全面使用省工贸企业安全生产风险监测预警系统，实现全市粉尘涉爆、涉氨制冷等企业“应接尽接”；创建一批工贸安全生产示范企业。

（三）总结提升（2026 年 10 月至 12 月）。通过召开座谈会、现场推进会等形式，对治本攻坚工作中遇到的重难问题，研

究落实和完善治理措施。梳理治本攻坚行动中存在的共性问题和突出隐患，分析背后的深层次矛盾和原因，提出在法规标准、政策措施层面需要建立健全、补充完善的具体制度，逐项推动落实，形成一批制度成果上报省应急厅。

四、工作保障

（一）加强组织领导，坚持标本兼治。各县区应急管理部门主要负责人要亲自安排部署，明确目标、任务和保障措施，建立信息汇总、研判、通报、督导检查等工作机制，有序推进。要配强工贸安全监管执法力量，选聘专兼职技术检查员，强化专家、技术服务机构支撑，提高摸排整治效果。要坚持问题导向、目标导向，强化源头治理、系统治理，既要集中治理攻坚，查大问题、除大隐患、防大事故，也要通过落实一批技防等治本之策，从根本上补齐工贸安全监管中的短板和薄弱环节，堵塞安全管理漏洞、盲区。

（二）严格监管执法，严肃考核问责。各县区应急管理部门要多渠道收集、汇总、建立重大事故隐患数据库，对重大隐患挂牌督办，督促及时整改到位，逐项销号。对拒不整改、拖延不改或整改无望的企业，严格依法处理；对不满足安全生产条件的企业责令停产或停止相关生产设备使用，并依法实施处罚。将工贸行业治本攻坚三年行动工作列入本级政府安全生产和消防考核指标体系，对工作责任落实不到位、工作开展不得力、不能按期完成任务的，要强化约谈警示、通报曝光、考核问责等措施，切

实推动治本攻坚行动落地见效。

（三）强化舆论宣传，推动群防群治。各县区应急管理部门要建立治本攻坚典型经验推广机制，定期发布一批机制办法、管理创新、先进技术应用等方面的经验做法和实践案例，以点带面、示范引领；定期曝光一批涉及重大事故隐患违法行为的典型执法案例，强化警示威慑和教育引导作用。要结合工贸企业量大面广的实际，推动完善安全治理社会化机制，充分发挥“安全生产举报系统”、微信小程序等多种渠道举报重大事故隐患，发挥乡镇（街道）基层安全生产网格化管理作用，共同做好非重点行业领域企业一般性检查、安全宣传等工作，推动监管服务向基层末梢延伸。

亳州市化工和危险化学品安全生产治本 攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）

为进一步夯实我市化工和危险化学品安全生产基础，有效防范遏制事故，根据《安徽省化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》《亳州市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》，结合我市实际，制定本方案。

一、工作目标

通过三年治本攻坚，全市化工和危险化学品企业、烟花爆竹批发经营企业统筹发展和安全的理念进一步增强，安全生产责任体系和安全风险防控机制不断健全，本质安全水平和人员技能素质能力进一步提升，风险监测预警体系和基础支撑保障体系更加完善，化工和危险化学品安全治理模式向事前预防转型取得新进展新成效，化工领域安全生产形势持续稳定向好，为全市经济社会高质量发展提供坚强保障。

二、主要任务

（一）严格安全许可审批

1.严格执行危险化学品新、改、扩建项目安全“三同时”，对危险化学品经营首次许可企业进行全覆盖现场核查，发现未批先建、不符合安全生产许可条件等违法违规问题立即整改、严肃

查处。严格生产使用经营危险化学品、烟花爆竹和非药品类易制毒化学品等企业的行政许可工作。

2.严格实施危险化学品建设项目安全审查，对危险化学品生产、使用许可企业建设项目，邀请不少于**2**名省级专家进行审查。

3.2026年年底前，联合发改、经信等有关部门建立涉及“两重点一重大”的危险化学品建设项目的安全风险防控机制。

（二）加强安全生产监管执法

4.持续加强危险化学品、烟花爆竹行业领域新出台、新修订法律法规和标准规范的宣贯力度，提升法规规范实施质效。

5.2024—2026年，每年组织对涉及“两重点一重大”的危险化学品企业实施全覆盖执法检查。

6.严格落实危险化学品企业安全生产执法检查重点事项指导目录要求，聚焦重大隐患排查整治，实施精准执法，对于“零处罚”“只检查不处罚”、处罚条款落实不到位的进行通报约谈，提升行政处罚效能。

（三）实施作业安全专项治理

7.指导县区开展化工和危险化学品企业作业安全专题培训，将特殊作业、检维修作业、带压密封、带压开孔等作业安全作为日常监管、执法检查必查项，集中处理、曝光一批违法违规行为。

8.督促重大危险源企业**2024**年年底前建设应用特殊作业审批与作业管理场景功能、人员定位场景功能（含人员聚集风险监控

测预警功能)；督促危险化学品生产、使用等企业严格落实安全风险承诺公告，根据企业承诺公告情况对特殊作业执行情况进行抽查检查。

(四) 强化重大危险源等安全风险防控

9.按照省应急厅统一部署，组织开展重大危险源企业“消地协作”专项检查督导，采取线上线下相结合的方式，推动企业严格落实重大危险源安全包保责任和安全风险承诺公告。对重点企业开展专家指导服务。

(五) 推进安全工艺设施设备更新升级

10.推动相关企业按照危险化学品淘汰落后安全生产工艺设施设备目录要求，完成整治、改造、退出。

11.推动危险化学品生产、使用企业现有老旧装置问题隐患2025年年底前全部整改销号，老旧装置关键动、静设备2026年年底前完成改造提升。

(六) 推进化工园区安全提质工程

12.围绕“十有两禁”工作主线，认真落实化工园区安全等级提升包保责任制，深入推进“一园一策”整治提升。

13.做好化工园区安全风险等级评估省级复核和专家指导服务有关工作，推动涡阳化工园区2024年年底前基本完成“十有”建设任务，实现D级达标。

(七) 推进安全生产标准化体系建设

14.组织宣贯危险化学品生产企业安全生产标准化定级标准，严格定级组织和评审过程把关，开展安全生产标准化建设质量抽查。

15.推进石油天然气企业安全生产标准化与 HSE 管理体系一体化建设。

（八）推进危险化学品安全风险管控数字化转型工程

16.推进“工业互联网+危化安全生产”建设，按照应急管理部和省应急厅统一部署，统筹做好有关信息化系统的建设、应用，推动实现“一次登录，信息互通”。

17.持续开展危险化学品安全生产风险监测预警系统能力提升，推动所有涉及重大危险源、重点监管危险化工工艺装置的企业监测监控数据及时接入省系统。

18.巩固深化双重预防机制数字化系统建设应用，鼓励其他重点监管危险化工工艺企业建设应用双重预防数字化系统。

（九）实施人员专业素质能力提升工程

19.2024 年年底前完成首轮危险化学品企业工伤预防能力提升培训工程，形成工伤预防能力提升常态化工作机制。

20.2026 年年底前，按照省应急厅统一部署，组织对市、县区级（含化工园区）危险化学品安全监管人员全覆盖培训。

21.推进化工园区与周边地市安全技能实训基地的培训空间互补，提升企业从业人员安全技能。严格规范企业主要负责人安

全生产知识、管理能力考核。

（十）推进烟花爆竹安全保障能力提升

22.推进烟花爆竹批发企业安全生产风险监测预警系统、流向管理信息系统实战化应用，完善线上线下融合监管机制，实时掌握企业库存情况和管控重点部位安全风险。

23.持续深化烟花爆竹经营安全整治，重点整治超量储存、超范围经营、违规销售超标违禁产品等行为；始终保持“打非”高压态势，严厉打击非法生产、经营、储存行为。

三、保障措施

（一）加强统筹协调。各县区要结合实际，制定化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动实施方案，及时研究解决工作中出现的问题，加强重大隐患问题协调和整治，有序推进三年行动顺利进行。要根据工作计划和进度安排，抓好指导服务和监督检查，确保按计划完成各项重点任务。要充分发挥专家的作用，帮助企业在落实重点任务过程中的难题，有效防范化解重大安全风险。

（二）强化政策支持。各县区要积极引导危险化学品企业认真开展安全风险隐患排查治理，严格落实安全生产主体责任。涡阳县要突出重点目标任务，协调有关方面制定相应的扶持政策，从项目准入、财政、信贷、技术服务等方面支持化工园区建设，鼓励危险化学品企业积极开展安全生产技术改造、自动化控制系

统建设、智能化信息化水平提升、先进安全科技成果运用等，切实提高园区安全风险防控水平。

（三）加强示范引领。各县区要充分利用电视、广播、报纸、互联网等媒体，及时宣传推广好经验好做法，用好“案例教育法”，推动三年行动深入扎实有效开展。鼓励和引导广大群众特别是企业职工举报或报告重大隐患和违法违规行为，积极引导社会公众参与支持，形成社会共治的良好局面。