

# 亳州市“四送一服”领导小组关于印发亳州市“比创新、比创业、比创造、增动能”专项行动方案的通知

各县、区委，各县、区人民政府，亳州经开区管委会、亳芜现代产业园区管委会，市“四送一服”领导小组各成员单位，市公安局，建安集团：

《亳州市“比创新、比创业、比创造、增动能”专项行动方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2019年6月24日

# 亳州市“比创新、比创业、比创造、增动能” 专项行动方案

为积极营造有利于创新创业创造的良好发展环境，推动全市经济高质量发展，根据《中共安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省“比创新、比创业、比创造、增动能”专项行动方案的通知》（厅〔2019〕35号）精神，结合我市实际，特制定本方案：

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，贯彻中央“巩固、增强、提升、畅通”八字方针和“六稳”工作要求，通过实施“三比一增”专项行动，进一步调结构、补短板，推动各类资源、平台、要素向创新创业创造集聚，营造有利于创新创业创造和企业家健康成长的良好发展环境，不断增强发展新动能，为加快建设现代化五大发展美好亳州提供强有力支撑。

## 二、总体目标

通过“三比一增”专项行动，在全市掀起创新创业创造热潮，加快发展动能转换，推动高质量发展迈出更加坚实步伐。

（一）发展动能持续增强。到2020年，新开工亿元以上重点项目300个以上、竣工110个以上，力争高新技术产业增加值

占规上工业比重超过 33%；战新基地产值增速 15%以上，完成投资 135 亿元，新开工固定资产投资 2000 万元以上药业项目 50 个以上；营商环境各项评价指标居全省第一方阵。

**（二）创新活力更加彰显。**到 2020 年，高新技术企业总量达到 110 家以上，高新技术产业增加值年均增长 13%以上；每万人口发明专利拥有量达到 3 件，每万户市场主体注册商标拥有量超过 850 件。

**（三）创业氛围日趋浓厚。**到 2020 年，新增注册企业 2.6 万个，带动就业 5.2 万人，新增省级青年创业园 1 个，新增众创空间 2 个、科技企业孵化器 1 个，民间投资增速高于全部投资增速。

**（四）创造成果竞相涌现。**到 2020 年，新增首台（套）重大技术装备 4 个，软件首版次 2 个、新增省级新产品 30 件，新增工业精品 10 件，新增认定省级“专精特新”中小企业 40 户。

### **三、大力实施专项行动**

结合我市实际，在全市范围内开展高新技术企业加速成长行动、促进民营经济发展行动、企业家培育行动、重大项目提升行动、亳州现代中药产业聚集发展基地提升行动、创优营商环境提升行动等 6 个专项行动，比创新、比创业、比创造，切实增强发展动能。

#### **（一）高新技术企业加速成长行动。**

1.评价指标：研发投入增长、新增研发机构数、新授权发明

专利数、吸纳技术合同成交额、高新技术企业数、在省股权托管交易中心科创板挂牌序时进度、高新技术产业增加值增速、战略性新兴产业产值增速。

## 2. 活动安排：

（1）每年组织 2 批高新技术企业申报推荐。（市科技局牵头）

（2）每月通报各县区在省股权托管交易中心科创板企业挂牌及科创板、创业板、“新三板”等上市挂牌情况。（市地方金融监管局牵头）

（3）组织企业参加“安徽创新创业创造大赛”“‘创响中国’安徽省双创大赛”有关活动。（市科技局、市发展改革委牵头）

## 3. 主要举措：

（1）积极组织企业申报各类科技计划项目，提高省科技重大专项和省重点研发计划项目申报质量，确保市级配套资金足额到位。

（2）加强产学研合作，落实市级科技创新政策，兑现企业购买科技成果奖补资金。

（3）壮大创新企业群体，培育一批科技型中小微企业成长为高新技术企业。

（4）建立科创板后备资源库，加大培育力度。助推科创企业通过省股权托管交易中心科创板孵化培育，推动在上交所科创

板等境内外公开市场转板上市。

（5）鼓励企业加大研发投入力度，全市 R&D 经费增速超过全省平均水平。

（6）借助新媒体手段，开展产学研合作活动和科技成果转化对接活动。

（7）开展科技成果登记，积极申报安徽省科学技术奖。

（8）加大高新技术企业引进力度，着力引进一批科技含量较高、核心竞争力较强、带动能力较大的高新技术项目。

（高新技术企业加速成长行动由市科技局牵头，市发展改革委、市地方金融监管局、市招商局配合。）

## （二）促进民营经济发展行动。

1.评价指标：民营经济增加值占比、增速，民间投资增速，新增个体工商户、新增注册企业数，新增科技企业孵化器在孵企业数。

### 2.活动安排：

（1）每半年发布各县区民营经济相关指标发展情况。（市统计局牵头）

（2）每季度走访调研一个县区民营经济发展情况。（市经济和信息化局牵头）

（3）每季度通报新增科技企业孵化器在孵企业情况。（市科技局牵头）

（4）每年评选发布亳州民营经济 50 强。（市经济和信息化

局牵头)

(5) 每年申报认定一批省级专精特新中小企业。(市经济和信息化局牵头)

(6) 每年申报认定一批省级成长型小微企业。(市经济和信息化局牵头)

### 3.主要举措:

(1) 支持创新发展。进一步落实“三重一创”、科技创新、支持新兴工业强市建设等扶持政策。

(2) 培育“专精特新”中小企业。大力实施“专精特新”中小企业培育工程,扶持培育一批“专精特新”中小企业、“单打冠军”“配套专家”和“行业小巨人”。

(3) 落实各项减税降费政策。严格落实国家各项减税降费政策,确保各项优惠政策真正落实到位。

(4) 缓解融资难融资贵。实施融资畅通工程,全面提升金融服务质效,打通民营企业融资“最后一公里”。组织实施整合现有各类发展专项资金,设立总规模10亿元的市民营经济(中小企业)发展专项资金。在现有各类基金基础上,统筹设立总规模50亿元的民营经济(产业发展)引导基金。组建市担保集团。市财政每年增加1000万元担保资本金,支持政策性融资担保公司做大做强,放大担保倍数。将“我要贷款”平台升级为融资平台,提升平台的实用性和便利性。

(5) 推动民营企业轻装前进。实施轻装前进工程,按照客

观界定责任、依法依规处理、维护企业利益、规范企业行为、支持企业发展的工作原则，依法依规帮助企业解决历史遗留问题、规范生产经营行为，实现轻装前进、快速发展。

（6）持续推进“亳州老乡，请您回家”活动。强化“亳州老乡，请您回家”家书、创业典型等宣传，继续做好“创业之星”“优秀返乡创业人才”等评选活动，进一步激发亳州籍在外务工人员返乡创业热情。

（7）健全民营经济公共服务体系。强化“四送一服”对民营经济的精准服务，完善涉企政策发布平台，进一步完善创业创新、金融服务、人才培养、信息化服务功能。

（促进民营经济发展行动由市经济和信息化局牵头，市科技局、市统计局、市财政局、市地方金融监管局、市税务局、市创业办配合。）

### （三）企业家培育行动。

1.评价指标：新增高层次科技人才团队数、第六届优秀中国特色社会主义事业建设者评选表彰入选数、全省制造业50名优秀企业家入选数、纳入省民营企业百强情况。

#### 2.活动安排：

（1）组织参加全省制造业50名优秀企业家考评活动。（市经济和信息化局负责）

（2）开展亳州十大经济人物暨10名优秀企业家评选活动。（市经济和信息化局负责）

(3) 组织参加全省第六届优秀中国特色社会主义事业建设者评选表彰活动。(市委统战部负责)

### 3.主要举措:

(1) 建立规上工业企业经营管理人才培育库。

(2) 实施企业家培育工程,围绕新生代接班、高管能力提升、创业新人赋能以及企业上云、互联网+先进制造业等重点专题开展专项培训,提升企业经营者综合素质。

(3) 组织参加全省以“创新创业创造争先、制造强省争先”为主题的“新时代·新制造·新徽商”大讲堂市县行活动。

(4) 深入实施药都“双创”英才计划和青年创客圆梦计划。

(5) 认真落实《亳州市招才引智实施办法》,加大高层次人才引进来力度,扎实推进省“115”产业创新团队和市级产业创新团队建设。

(6) 大力弘扬企业家精神,通过多种形式,积极宣传优秀民营企业家长先进事迹和创新创业典型。

(企业家培育行动由市经济和信息化局牵头,市委统战部、市人才办、市人力资源社会保障局配合。)

### (四) 重大项目提升行动。

1.评价指标:新增亿元以上重大项目数,重大项目开工率、竣工率、投产率、转化率,重大新兴产业基地产值增速。

### 2.活动安排:

(1) 按月开展重点项目督查,收集整理并协调解决相关问



题。（市发展改革委牵头）

（2）按月度通报各载体单位省、市重点项目进展情况，重点突出开工率、竣工率、投产率等。（市发展改革委牵头）

（3）结合我市投资运行情况，适时召开全市固定资产投资形势分析会议。（市发展改革委牵头）

（4）修订 2019 年度项目建设考核办法和投资亿元以上工业项目及固定资产投资增幅奖补办法。（市发展改革委牵头）

（5）开展招商引资竞赛活动，对招商引资成效显著、重点项目推进成效好的地方予以通报表扬。（市招商局牵头）

### 3.主要举措：

（1）围绕全市固定资产投资增长 15%年度目标任务，印发 2019 年全市重点项目调度推进计划、市本级政府投资项目计划、市领导包保项目计划和各专业项目组推进项目计划，督促各地、各单位结合重点项目计划任务，完善推进措施，强化责任落实，确保项目顺利实施，确保完成年度目标任务。

（2）借助信息化平台，分别建立省、市重点项目管理台账，督促各地定期报送项目进展情况及存在问题，及时梳理汇总、协调解决相关问题。每季度初，分月建立计划开工项目台帐，明确开工时限和项目责任单位，实现项目建设压茬推进、持续开工。

（3）建立重点项目“问题清单”，明确责任主体，确定完成时限，实行跟踪催办，采取通报、效能扣分等方式，推动问题尽快解决。同时，借助亳州市重点项目督查调度推进微信群和

“政企直通车-在建项目”微信服务平台，实时催办项目推进中存在的问题，推动项目问题及早解决，保障项目顺利实施。实行重点项目“月通报”制度，对于未达到计划进度的项目单位，进行通报批评。

（4）坚持“双调度”、领导包保制度，坚持“一线工作法”，针对项目推进中存在的问题，现场协调督办，及时解决制约项目推进的问题，切实提高重点项目推进速度。同时，完善县区政府、市直单位、各专业项目组、市项目推进领导小组四级调度推进机制，综合运用分层调度、分类调度、专项调度等方式，注重精准调度，切实提高成效。

（5）督促各地认真研究国家和省产业政策和重大战略、规划，围绕战略性新兴产业、重大基础设施建设、乡村振兴等方面，积极谋划储备一批重点项目，结合轻重缓急，有针对性地推进一批项目前期工作，为项目及时开工创造条件，实现储备一批、推进一批、转化开工一批的良性发展格局。

（6）进一步完善年度重点项目建设考核办法和投资亿元以上工业项目开工、竣工奖补办法，鼓励载体单位和企业开工建设工业重点项目，促进扩大有效投资，并对年度项目建设考核优秀单位进行通报表扬，对符合奖补条件的开工、竣工工业项目兑现奖补资金，对进度较慢单位进行通报批评。

（重大项目提升行动由市发展改革委牵头，市招商局配合。）

**（五）亳州现代中药产业聚集发展基地提升行动。**

1.评价指标：纳入基地统计监测企业产值增速，项目完成投资额，新开工药业项目数。

## 2.活动安排：

（1）编制完善《重大新兴产业基地新三年（2019-2021年）建设规划》。（市发展改革委牵头）

（2）按月对纳入基地统计监测的企业和重大项目进行督查调度，协调解决基地企业发展中存在的问题，通报各载体单位纳入基地统计监测企业产值增速情况。（市发展改革委牵头）

（3）按季度开展基地统计监测企业调整工作，及时调出落后产能企业，调入增长潜力大的企业。（市基地办牵头，各县区政府、亳州经开区管委会、亳芜现代产业园区管委会配合）

（4）7月中旬，完成2018年度考核奖励资金分配工作。（市发展改革委牵头）

（5）适时修订2019年度现代中药产业集聚发展基地项目建设专项资金管理办法。（市发展改革委牵头）

（6）开展招商引资竞赛活动，对招商引资现代中药项目成效显著、药业重点项目推进成效好的地方予以通报表扬。（市招商局牵头）

## 3.主要举措：

（1）围绕现代中药产业集聚发展基地产值增速15%的年度目标任务，以月保季、以季保年，制定月度节点计划，以谯城区、亳州经开区、亳芜现代产业园区为主体制定实施方案，确保完成

年度目标任务。

（2）按月通报各载体单位纳入基地统计监测企业产值增速情况。每月对基地产值、税收、固定资产投资等主要指标进行调度，协调解决基地建设遇到的重大问题，加强对九方制药、济人药业、华佗国药、协和成药业等重点企业和产值下滑企业的帮扶指导力度，摸清制约企业发展原因，帮助企业尽快达产。

（3）贯彻落实《亳州市支持现代医疗和医药产业发展实施意见》《亳州市支持仿制药一致性评价奖励办法实施细则》等一系列支持基地企业发展政策，重点围绕药品品种研发，科技创新能力提升，市外知名药企并购、转让，药企新建、改建、扩建等方面给予资金和政策支持。

（4）紧盯国家和省政策方向，“立改废释”招商政策，逐步实现从单一切片向提取、配方颗粒、中成药、医疗器械、保健食品等全产业链发展。深入贯彻项目建设“四督四保”“五项机制”，力争新绿色配方颗粒生产、国信健康产业园等项目早日开工，推动长白山制药亳州产业园、济人医药产业园等项目加快建设，加大对亚博倍健、九州方圆制药等竣工项目的跟踪服务，帮助企业尽快投产、达产。

（5）进一步加大企业创新能力建设，扶持一批优秀企业开展药品技术转让和二次研发。支持现代医疗和医药企业、科研院所共建重点实验室、工程研究中心等创新平台。提高现有企业技术中心、工程技术研究中心等平台的使用效率，进一步加大人才

培育和引进力度，积极推进院地合作工作，打造高层次科技人才集聚载体。

（6）强化政策、资金、土地等要素支持力度，从现有5亿元以上的龙头骨干企业中再筛选一批发展潜力大、科技创新能力强的优质企业进行重点支持，根据产业、行业和企业发展的不同阶段制订培育计划，再培育一批重点龙头企业。

（7）全面梳理与战略性新兴产业、战略性新兴产业集聚发展基地、“三重一创”有关的政策、资金，深入实施“四送一服”双千工程活动，用好省综合服务平台和市“政企直通车”微信平台，穷尽办法、倾尽全力、依法依规帮助企业解决转型、融资、市场开拓等难题，切实加大企业帮扶力度，为企业发展营造良好环境。

（亳州现代中药产业聚集发展基地提升行动由市发展改革委牵头，各县区政府、亳州经开区管委会、亳芜现代产业园区管委会、市招商局、市基地办配合。）

#### （六）创优营商环境提升行动。

1.评价指标：营商环境评价指标体系。

2.活动安排：

（1）每年二季度启动创优“四最”营商环境升级版系列行动。（市政府办公室负责）

（2）每年4月份开展“四送一服”双千工程集中活动，年度常态化推进。（市政府办公室负责）

（3）常态化开展送基金进县区活动。（市地方金融监管局负责）

（4）有序实施信用修复工程、轻装前进工程、审批再提速工程、融资畅通工程、满意度提升工程等五项工程。（市政府办公室牵头，市中院、市检察院、市发展改革委、市科技局、市经济和信息化局、市公安局、市财政局、市人力资源社会保障局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市市场监督管理局、市地方金融监管局、市城市管理局、市数据资源局、市招商局、市税务局、市供电公司、人行亳州市中支、亳州银保监分局、建安集团等单位配合）

### 3.主要举措：

（1）聚焦企业开办、不动产登记、保护中小投资者、知识产权保护、包容普惠创新等关键领域，对标一流，逐一跟进提升。

（2）紧盯企业反映的突出问题，通过“四不两直”开展暗访暗查，加快解决制约创优营商环境建设的痛点、堵点、难点。

（3）适时开展营商环境监测调查，组织营商环境第三方评估，发布营商环境评价报告。

（4）持续开展“四送一服”双千工程，线上线下常态化推进政策宣讲、要素对接、问题收办，为各类企业营造公平、透明、法治的发展环境。

（5）着力推进信用修复工程、轻装前进工程、审批再提速工程、融资畅通工程、满意度提升工程等五项工程，推动从根本

上解决企业历史遗留问题和发展难题，帮助企业卸掉发展包袱，推进营商环境持续优化。

（创优营商环境提升行动由市政府办公室牵头，市发展改革委、市住房城乡建设局、市市场监督管理局、市地方金融监管局、市数据资源局、市委督查考核办等市有关单位配合。）

#### 四、总体要求

（一）统一思想认识，提高政治站位。开展“三比一增”专项行动，是深入贯彻落实习近平总书记在十三届全国人大二次会议重要讲话精神的具体行动，是贯彻中央“巩固、增强、提升、畅通”八字方针和“六稳”工作要求的重要内容，是促进创新创业创造、推动经济高质量发展的重大举措。各地各有关单位要把思想和行动统一到省委、省政府和市委、市政府决策部署上来，切实增强自觉性和主动性，扎实做好“三比一增”专项行动各项工作，最大限度释放全社会创新创业创造动能。

（二）加强组织领导，统筹协调推进。市委、市政府成立“三比一增”专项行动领导小组，办公室设在市政府办公室。各地各有关单位要切实负起责任，周密部署实施，认真组织落实好各专项行动。各牵头单位要紧盯目标任务，主动作为，积极推进，制定具体实施方案，实时掌握工作进度。各配合单位要加强协同配合，形成工作合力，推进各项创新创业创造措施落地落实。

（三）建立评价办法，务求工作实效。各牵头单位要参照省评价标准及相关要求，对牵头负责的专项行动开展情况进行定期

评价和动态评估。促进民营经济发展行动、重大项目提升行动按季度评价，高新技术企业加速成长行动、企业家培育行动、亳州现代中药产业聚集发展基地提升行动、创优营商环境提升行动按年度评价，评价结果纳入市政府目标管理绩效考核。

（四）改进工作作风，跟踪督促服务。各地各有关单位要不断改进工作作风，力戒形式主义、官僚主义，务实开展专项行动。要加强调查研究和工作指导，采取实地调研、第三方评估等方式，跟踪进展情况，确保责任到位、政策到位、措施到位。

（五）加大宣传力度，营造良好氛围。充分运用电视、报纸、互联网等各类宣传媒体，宣传推进创新创业创造的经验做法，突出报道优秀创新项目、创业典型、创造成果，推动各类人员投身创新创业创造大潮，营造敢为人先、宽容失败的良好发展氛围。