

# 亳州市人民政府办公室关于 印发亳州市中医药综合改革“中药+” 工作实施方案的通知

亳政办秘〔2023〕49号

各县、区人民政府，亳州市高新区管委会、亳芜现代产业园区  
管委会，市政府各部门、各直属机构：

《亳州市中医药综合改革“中药+”工作实施方案》已经市  
政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2023年12月20日

# 亳州市中医药综合改革“中药+” 工作实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要指示精神和国家、省关于促进中医药传承创新发展决策部署，充分发挥亳州中医药产业特色优势，以“世界中医药之都”建设支撑安徽省中医药综合改革示范区建设，结合实际制定本方案。

## 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，加快推进亳州市中医药全产业链发展，着力构建一二三产有机融合、经济效益与社会效益共赢的现代中医药发展体系，高质量打造中药材种植、中医药制造、中医药流通贸易、中医药健康养生、中医药文化传承和中医药创新研发“六大中心”，大力推进“世界中医药之都”建设，打造中医药进入国际市场的“桥头堡”，建设以中药产业为核心的“中药+”传承创新发展示范。

## 二、建设目标

总体目标：到 2025 年，现代中医药产业总规模达到 2600 亿元以上，中医药产业国际竞争力和引领能力显著增强，“世界中医药之都”建设成效明显。

2023 年目标：中药材种植面积达到 124 万亩，其中规范化种植面积超过 46 万亩，产值突破 44 亿元；累计打造规模过 10 亿元的企业 3 家，8 个以上产值过亿元的药品大品种，现代中医药产业产值达到 1800 亿元，其中，医药制造业产值 445 亿元，中药材年贸易总额 1350 亿元以上；累计创建国家和省级中医优势（特色）专科 6 个以上。

2024 年目标：中药材种植面积达到 127 万亩，其中规范化种植面积超过 48 万亩，产值突破 47 亿元；累计打造规模过 50 亿元的企业 1 家、10 亿元的企业 5 家，10 个以上产值过亿元的药品大品种，现代中医药产业产值达到 2200 亿元，其中，医药制造业产值 578 亿元，中药材年贸易总额 1575 亿元以上；累计创建国家和省级中医优势（特色）专科 7 个以上。

2025 年目标：中药材种植面积达到 130 万亩，其中规范化种植面积超过 50 万亩，产值突破 50 亿元；累计打造 1 家以上规模过 100 亿元的企业，2 家以上规模过 50 亿元的企业，10 家以上规模在 10—20 亿元企业，20 个以上产值过亿元的药品大品种，现代中医药产业产值达到 2600 亿元，其中，医药制造业产值 750 亿元以上，中药材年贸易总额 1800 亿元以上；累计创建 1 个省级区域中医医疗中心，创建三级甲等中医院 2 家，国家和省级中医优势（特色）专科 8 个以上。

### 三、建设任务

#### （一）打造“中药+”现代化产业示范

### 1.打造规范集约、绿色高效的中药材种植中心。

保障中药材种质种源品质。培育发展中药材种子种苗产业，支持建设道地中药材组培中心，加强优质种苗选育与应用推广，提高优质种苗的生产供应能力，并申请政策支持。积极申请建设道地中药材基因储备库。加强中药材种子种苗销售监管，严厉打击违法违规行为。

提升中药材质量。编制和推行县域中药材种植、养殖推荐目录。加大对合作社等种植、养殖大户的指导培训力度。到 2025 年，“十大皖药”产业示范基地达到 20 个。建设道地中药材种植基地，推进中药材种植质量追溯体系建设，打造数字中药材示范园。探索中药材智能化、工厂化种植。推动中药材种植质量追溯体系和中药饮片生产信息化追溯体系对接，将重点品种质量溯源延伸至中药材种植环节。深化与国家级科研院所合作，加强中药材标准制定，完善大宗道地中药材标准化体系。推进中药材趁鲜切制试点，推动中药材趁鲜切制规范化发展。在乡镇布局建设集冷藏、烘干、污水处理、产地加工等功能于一体的中药材加工点。

促进药农增收。落实包括中药材种植在内的特色农产品保险政策。发挥行业协会作用，加强中药材市场形势研判和信息发布。推进以中药材为主导的农业产业强镇建设。

推广应用中药材种植技术。加强大宗、道地药材先进种植、采收技术研究，并做好遴选推广。引导建设规模化、规范化种

种植基地，支持企业自建或以订单形式联建中药材种植基地。

### 专栏1 打造规范集约、绿色高效的中药材种植中心

**2023 年任务清单：**1.对合作社和种植、养殖大户开展专业培训 2 次。2.打造数字中药材示范园 5 个。3.定期发布中药材种植、养殖信息。4.开展亳州重点道地品种种子种苗选育、扩繁和 GAP 种植。5.选择半夏等高附加值品种开展工厂化育苗和良种繁育基地建设，提升良种制种和供种能力。

**2024 年任务清单：**1.做强合肥综合性国家科学中心安徽中药材种植联合研究中心。2.遴选公布一批先进种植、采收技术，加强推广应用。

**2025 年任务清单：**1.培育 3 家中药材种苗示范企业。2.建设以中药材为主导的农业产业强镇。

### 2.打造特色鲜明、高端集聚的中医药制造中心。

做大产业规模。加强精准产业招商，支持企业上市挂牌，实施中药产业+工业互联网工程，争取政策支持。吸引市外优质中成药品种转入我市，落实从简从快办理申请变更药品持有人事项。支持配方颗粒企业加快对标国标、省标，拓展全国市场，做大做强，招引优势企业来亳布局中药前处理和配方颗粒生产项目。巩固发展中药饮片，支持质量管理能力强、品种品规齐全、服务能力强的饮片龙头企业做大做强，引导饮片企业聚焦优势品种，强化中药材产地资源掌控，做大优势单品饮片。参与现有中药材标准、中药饮片炮制规范修订提升和新标准规范制定。推动我市与专业检验研究机构在药品检验检测方面加强合作。充分发挥省药监局促进中药传承创新发展柔性工作站作

用，为药企提供“零距离”服务。培育中医药“专精特新”企业，支持创新型中小企业“小升规、规入新、新上市”。加强药业生产行业监管，提升药品质量和企业管理水平。

培育大企业、大品种。立足本土培育和招大引强，鼓励兼并重组，培育具有新体制、新机制的大型中医药产业集团，引领药业产业发展。以中成药、配方颗粒企业为重点，形成龙头企业培育库，实施100亿元企业、50亿元企业、20亿元企业梯队式培育行动，精准施策、动态化管理。聚焦重点大品种、大项目，加快推进品种和项目落地见效。对年销售收入5000万元以上的品种，实施“一品一策”定向精准培育。用好我市中药材趁鲜切制及中药材经营扶持政策，吸引中药材大品种在我市交易，形成一批在全国有影响力的中药材单品种。

做长产业链条。支持中药提取物、配方颗粒、中成药等深加工产品研发制造和中药材等加工“共享车间”试点。争取药食两用试点，拓展药食同源市场。支持发展特色中药制剂，协助通过备案的中药制剂申请政策支持。建设一个高标准“政府主导、市场化运营”的区域中药院内制剂制备中心，打造“区域煎药中心”，提供“一站式”智能药事服务。落实中药提取的涉醇工艺不视为危险化学品生产项目的要求。探索统筹建设中药提取药渣处理设施。

## 专栏2 打造特色鲜明、高端集聚的中医药制造中心

2023年任务清单：1.支持企业对接多层次资本市场上市挂牌。2.培育

中医药“专精特新”企业。3.参与修订、提升和新制定中药材标准、中药饮片炮制规范。4.引进培育一批大品种，支持优势品种二次开发。

**2024 年任务清单：**1.建设“政府主导、市场化运营”的区域中药院内制剂制备中心。2.探索开展中药材等加工“共享车间”试点。3.引进培育一批大品种，支持优势品种二次开发。

**2025 年任务清单：**1.梯队式培育医药制造业企业。2.培育一批在全国有影响力的中药材单品种。3.引进培育一批大品种，支持优势品种二次开发。

### 3.打造功能现代、享誉全球的中医药流通贸易中心。

升级流通服务设施。规划建设现代化大型中药物流中心，探索布局中药现代化仓储物流设施，大力发展第三方物流，新建或提升 1—2 家中药专业化第三方物流园区。打造全国中药和中药材应急物资储备基地。支持中药材网上交易，推进中药材商品规格、信息编码、仓储物流等行业标准化，打造线上线下协同的中药材电子商务平台和中药材电子交易中心。大力推广绿色可追溯体系建设，打造全国领先的质量保障体系。

做强中药材专业市场。编制国际中药材市场总体建设方案，并推动落实。搭建具有综合服务功能的国际中药材互联网交易平台。提升完善亳州国家级中药材专业市场功能，打造国内中药材市场的信息发布中心和价格风向标。推动亳州国家级中药材专业市场制定、推广、使用中药材规格等级标准。向国家争取建立亳州中药材期货或类期货市场。支持中药材市场特色培育、专业化经营、错位发展，做大香辛料市场。鼓励企业到中

药材产地自建、共建、联建中药材种植基地，掌握产地资源。加强市场监管，维护药都“金字招牌”。

畅通中药流通渠道。推动我市省内优势品种目录内产品进入国家基本药物目录和特色品种诊疗方案。将符合条件的医疗机构中药制剂和中药饮片（含中药配方颗粒）申请纳入我省医保支付范围，推动形成优质优价机制。

打造中医药走向国际的“桥头堡”。拓展中医药产品国际贸易市场，支持中医药外贸企业设立境外销售中心，共享共用海外产地仓。抢抓 RCEP 机遇，帮助企业开拓国际市场。鼓励有实力、信誉好的企业在“一带一路”沿线国家设立营销机构，扩大我市药业进出口规模。支持企业参加国际展会，开展中医药产品境外注册及应用，应用跨境电商开拓国际市场。加强中医药国际贸易服务。谋划建设更高水平的外贸服务平台，推进保税物流中心（B 型）建设，谋划申建亳州市国际陆港，积极推进区域通关一体化合作，进一步发挥亳州市中药材技术性贸易措施研究评议基地作用，加强中药材进出口检测中心等检测机构建设，引进培育外贸服务型企业，为中小外贸企业提供一站式综合服务。促进中医药国际合作，争取打造世界中医药大会永久会址，办好国际（亳州）中医药博览会。

### 专栏 3 打造功能现代、享誉全球的中医药流通贸易中心

2023 年任务清单：1.开展亳州中药材仓单（订单）交易模式研究及电子交易模式研究，加强与中药材产地对接，支持推进产地仓建设。2.全面



落实中药饮片信息化追溯体系采购环节的录入，增加产地、来源等数据。

3.推进亳州保税物流中心（B型）建设。4.新建或提升1—2家中药专业化第三方物流园区。5.编制国际中药材市场总体建设方案，并推动落实。6.搭建国际中药材互联网交易平台。

**2024年任务清单：**1.积极向国家争取建立亳州中药材期货或类期货市场。2.鼓励企业在“一带一路”沿线国家设立营销机构。3.支持抗疫类中药产品在海外注册应用。

**2025年任务清单：**1.建设全国中药和中药材应急物资储备基地。2.争取打造世界中医药大会永久会址。

## （二）打造“中医+”高质量服务示范

4.打造内涵丰富、业态完善的中医药健康养生中心。

完善中医药服务网络。争创全国基层中医药工作示范市，全面推进中央财政支持中医药传承创新示范试点项目建设。落实政府办医责任，确保市本级和三县一区至少各建成一所独立的公立中医院，各社区卫生服务中心和乡镇卫生院均设置中医馆、配备中医医师。建设省级区域中医医疗中心，争取建成国家中医特色重点医院。提高中医适宜技术、院内制剂等纳入医保支付范围的比例和范围。

提高中医药高质量服务供给水平。主动对接省内外优质中医资源，争取共建紧密型医联体、专科联盟。争创省级中医治未病中心，打造健康促进示范平台。在全市二级以上中医院设立治未病科，提供中医特色健康干预等服务。推动县级以上中医院全面设立老年病科。建设1—2个中医药医养结合示范基地。

建设一批中医药健康旅游基地，开发具有地域特色的中医药健康旅游产品。邀请国医大师、全国名老中医和长三角等地名中医来亳坐诊、带徒，建设名中医工作室。

创新中医医疗服务模式。探索建设华佗互联网智慧中医药服务平台，开展线上线下诊疗等多种形式服务。推进市中医院设立互联网中医院，开展智慧医疗服务试点。

发展中医养生保健产业。做大做强“亳州养生”品牌，围绕药膳、花草茶、针灸、推拿、足浴等加大培训推广力度，打造新的药都品牌。支持以药食同源类中药材为原料，以花草茶、膏滋、速食产品等为代表的大健康产业发展，到 2025 年产业规模突破 400 亿元。依托白酒产业，发展养生药酒，到 2025 年产业规模突破 50 亿元。支持香辛料产业发展，到 2025 年产业规模突破 300 亿元。支持产品开发、产品质量技术标准、产品品牌建设，培育大健康产品品牌、企业品牌。支持“谯城花茶”品牌做大做强。支持药膳预制菜发展，到 2025 年产业规模达 5 亿元。研究制定药膳、花草茶、中医保健、药酒等产品开发和质量管理标准，开展技能培训认定等，打造我市中医药大健康服务品牌。

#### 专栏 4 打造内涵丰富、业态完善的中医药健康养生中心

2023 年任务清单：1.创建省级区域中医医疗中心。2.创建国家和省级中医优势（特色）专科 6 个。3.与中国中医科学院合作，支持华佗（亳州）名医堂建设。

**2024 年任务清单：**1.争创全国基层中医药工作示范市。2.推进建设国家中医特色重点医院。3.争创省级中医治未病中心，打造融健康体检、养生保健和慢病管理等为一体的健康促进示范平台。

**2025 年任务清单：**1.创建三级甲等中医院 2 家。2.发展中医养生保健产业，年产业规模突破 400 亿元。3.打造我市中医药大健康服务品牌。

### （三）打造中医药融合发展示范

#### 5.打造底蕴厚重、守正创新的中医药文化传承中心。

加大中医药文化传播力度。实施中医药文化传播行动，持续开展中小学中医药文化教育，创作中医药文化精品。推广华佗五禽戏传统运动。深入挖掘老子、庄子、华佗等健康养生文化内涵，实施中医药文化传承工程，支持老字号品牌、民间经典诊疗技术或膏方等独特技艺申报非物质文化遗产，支持华佗夹脊穴、亳州药市开市大典等项目申报国家级非物质文化遗产。

建设一批中医药文化传播载体。高水准建设中医药博物馆和中医药文化宣传教育基地，创建省级中医药文化生态保护区。开展华佗医学、文化和民间医药的挖掘、整理、保护专项行动，引导相关中医药技术、装备创新和产品研发。推动华佗百草园功能完善提升。支持华佗中医药研究院开展华佗相关文化古籍研究、华佗医学文献数据库建设、著作编撰等。

发展中医药健康旅游。实施中医药健康旅游示范区推进工程，重点打造涡河文化感悟与生态休闲旅游区、亳药花海休闲观光大世界、世界药都温泉康养旅游度假区、中医药工业商贸

旅游示范区“四大增长极”，全力推进国家中医药健康旅游示范区建设。

扩大国际文化传播影响力。加强与中国—东盟商务理事会的对接合作，在亳组织召开 RCEP 中医药行业合作会议，组织东盟国家官员、企业、商协会等走进亳州，组织我市中医药企业走进东盟相关国家和地区开展交流合作。加强与珠海横琴粤澳合作中医药科技产业园对接合作，促进亳州中医药“走出去”。举办国际健身气功五禽戏交流会，扩大华佗五禽戏的国际影响，提高中医药文化国际影响力。

#### 专栏 5 打造底蕴厚重、守正创新的中医药文化传承中心

**2023 年任务清单：**1.推广华佗五禽戏传统运动。2.开展华佗医学、文化和民间医药的挖掘、整理、保护专项行动。3.培育 1 条中医药健康精品旅游线路，创建 3 家中医药主题旅游景区，建成 6 家中医药健康旅游示范基地。

**2024 年任务清单：**1.推动华佗百草园功能完善提升。2.开展华佗相关文化古籍研究、数据库建设、著作编撰等。3.培育 1 条中医药健康精品旅游线路，创建 3 家中医药主题旅游景区，建成 7 家中医药健康旅游示范基地。

**2025 年任务清单：**1.高水准建设中医药博物馆和中医药文化宣传教育基地。2.培育 1 条中医药健康精品旅游线路，创建 4 家中医药主题旅游景区，建成 7 家中医药健康旅游示范基地。

#### （四）打造中医药科技创新示范

6.打造协同高效、充满活力的中医药创新研发中心。

加快创新平台建设。加快建设华佗中医药研究院。推动现有创新平台提升运营水平。3年内新增5家左右省级创新平台，探索建立现代中医药创新联合体，积极争创国家级创新平台。支持关键共性技术研发、中试熟化、检验检测等功能于一体的中药产业公共服务平台建设。

加大中药新药研发投入。推进以企业为主导的产学研深度融合，深入实施现代中医药重点研发计划，突破一批“卡脖子”技术瓶颈。支持中药创新药、中药改良型新药、古代经典名方中药复方制剂等研发，支持中药临床循证等研究，积极争取政策支持。

加强企业创新主体培育。实施中医药“高企”和“科小”培育行动。市、县区联动建立梯次培育机制，制定“高企”培育奖励政策。支持涉药类企业转化先进科技成果。推动通过专家学者以科技成果入股、技术入股、许可使用等多种形式，促进科技成果在我市转移转化。引导药企加大研发投入。实施“一企一策”精准服务。

#### **专栏6 打造协同高效、充满活力的中医药创新研发中心**

**2023年任务清单：**1.推进华佗中医药研究院建设。2.支持中药创新药、中药改良型新药、古代经典名方中药复方制剂等研发，支持中药临床循证等研究，积极争取政策支持。

**2024年任务清单：**1.实施中医药“高企”和“科小”培育行动。2.支持我市药业企业争取省重大产业创新计划青年科学家项目支持。

2025 年任务清单：1.力争创建 1 家国家级工程研究中心或国家级企业技术中心。2.完成 2 个公共研发平台建设。3.探索建立现代中医药创新联合体，积极争创国家级创新平台。

### 三、健全赋能体系

（一）完善人才赋能体系。对中医药产业人才引进与扶持政策给予重点倾斜。柔性引进沪苏浙等地名中医来亳建设长三角名中医工作室，培养 5 名省中医药领军人才、5 名高水平传承人才、12 名省名中医。鼓励长期柔性引进高层次人才，设立工作站或工作室，并给予补助。建设不少于 20 家名老中医、老药工和中医药学术流派传承工作室，扩大师带徒范围和数量。鼓励有资质的中医专业技术人员特别是名老中医开办中医诊所。引进高层次人才、团队来安徽中药材种植联合研究中心工作。完善中医药人才评价激励机制，建立与产业发展相匹配的中医药人才队伍。积极筹建华佗中医药大学。定期开展中药企业用工需求专项精准对接，每年组织不少于 2 次专场招聘活动。支持中医药高等院校和职业院校根据中药企业用人需求，开展订单式定向培养。

（二）完善金融赋能体系。构建基金体系，设立省生命健康产业基金亳州中医药产业发展子基金，到 2025 年全市中医药产业投融资规模累计达 1600 亿元以上。积极对接北京、上海、深圳证券交易所和省股权交易中心，推动中医药企业通过上市

等方式进行股权融资，到 2025 年培育和辅导具备上市（挂牌）潜力医药企业 10 家以上。完善政府投融资体制。加强与金融机构合作，开展品种转移贷款。支持企业积极申报安徽省中医药振兴发展行动计划相关政策支持和省新兴产业引导基金支持。

（三）推进产业招商赋能。强化药业“双招双引”，精准招商，聚焦中国医药工业百强企业和中国中药企业百强，紧盯中药材产业链重点环节，精准对接，跟踪推进重点项目落地，加快推进重点企业、优质项目、优势品种落户我市。

#### **专栏 7 打造全链条支撑体系**

**2023 年任务清单：**1.柔性引进沪苏浙等地名中医在我市建设长三角名中医工作室。2 推进老中医、老药工和中医药学术流派传承工作室建设。

**2024 年任务清单：**1.聚焦全国知名和医药百强企业，开展产业精准招商。2.加快推进重点项目和优势品种落户亳州。

**2025 年任务清单：**1.累计新引进中医药类专职高层次人才达 45 人以上、高层次科技人才团队 2 个以上、名老中医药专家学术经验继承人 35 人以上。2.全市中医药产业投融资规模累计达 1600 亿元以上。

### **四、保障措施**

（一）加强组织保障。推动成立省级“世界中医药之都”建设推进领导小组。发挥亳州现代中医药及大健康产业专班谋划、协调作用，督促推进年度重点工作按序时推进，确保各项工作部署落到实处。

（二）加强政策扶持。做好现行中医药产业扶持政策的兑

现工作。根据产业发展实际需要，对中医药现行扶持政策进行修改完善。根据行业发展趋势，拟定出台新的中医药产业扶持政策。

（三）优化发展环境。积极申请对省药品核查亳州分中心赋权。壮大中药材检测检验队伍，提高检测服务能力。积极申请设立“华佗中医药奖”，面向全国中医药界开展评选表彰。发挥产业促进会作用，在信息收集、行业研判、政策扶持、招商引资等领域服务发展。